

SAKSFRAMLEGG

Framtidig organisering av sekretariattjenestene for kontrollutvalgene

Arkivsaksnr: 16/1115 - 10	Arkiv: K1 - 060, K3 - &17
Saksbehandler: Birgit Reisch	

Saksgang:	Møtedato:	Saksnummer:
Kommunestyret	12.12.2018	076/18

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret slutter seg til anbefalingen fra samarbeidsforumet for kontrollutvalgene på Nordmøre og ber ordfører og leder i kontrollutvalget være kommunens representanter i utvalget som skal foreslå en ny organisering av sekretariattjenestene for kontrollutvalgene på Nordmøre.

12.12.2018 Kommunestyret

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt

KS-076/18 Vedtak:

Kommunestyret slutter seg til anbefalingen fra samarbeidsforumet for kontrollutvalgene på Nordmøre og ber ordfører og leder i kontrollutvalget være kommunens representanter i utvalget som skal foreslå en ny organisering av sekretariattjenestene for kontrollutvalgene på Nordmøre.

Bakgrunn for saken:

Samarbeidsforumet hadde møte den 19.10.2018 og kom med følgende anbefaling:
Kommunene i samarbeidet bør så snart som mulig etablere et utvalg med mandat til å foreslå ny organisering av sekretariatsfunksjonene for kommunene på Nordmøre. Hensynet til sårbarhet og fagmiljø tilsier at det bør søkes et samarbeid med andre sekretariat.

Sekretariatet lager en sak til samtlige kontrollutvalg hvor det det bes om fullmakt fra kommunestyret til å etablere et utvalg bestående av ordfører og kontrollutvalgsleder i de berørte kommunene for å forestå den videre prosessen.

Det tas sikte på at samtlige kommuner får behandlet saken i kommunestyrene før årsskiftet.

Saksopplysninger

Sekretariatet for kontrollutvalgene på Nordmøre ble etablert med virkning fra 2005 som følge av en endring i kommuneloven som medførte at den som utfører revisjonsoppgavene for kommunene ikke kunne utøve sekretariatsfunksjonen for kontrollutvalgene, jmf. Forskrift om kontrollutvalg § 20. Etableringen av sekretariatet for kontrollutvalgene bygger på en Samarbeidsavtale som ble vedtatt av de 8 samarbeidende kommuner. Samarbeidsavtalen som foreligger sier ikke noe om hvordan samarbeidet er organisert, altså etter hvilke lovregler.

Ut i fra det vi kjenner til så er det kun kontrollutvalgssekretariatene for Romsdal og for Nordmøre som har vært organisert på denne måten. Romsdal er nå organisert som § 27 – samarbeid. De vanligste modellene for sekretariats-ordningene er enten et Interkommunalt Samarbeid (IS), (kommunelovens § 27) eller at det blir etablert et Interkommunalt Selskap (IKS). Sekretariat for kontrollutvalg kan også etableres etter vertskommunemodellen basert på kommunelovens § 28 c.

Sekretariatet er kontrollutvalgets viktigste hjelper og støttespiller. Et velfungerende sekretariat er en forutsetning for at kontrollutvalget skal kunne utføre sin tilsyns- og kontrollfunksjon på en god måte. Det er et krav at sekretariatet skal være uavhengig i forhold til kommunens administrasjon. I henhold til samarbeidsavtalen er det Kristiansund kommune som har arbeidsgiveransvaret for sekretariatets ansatte. Dagens modell kan etter sekretærens vurdering bli utfordrende når det gjelder hvem kontrollsekretæren kan ta opp saker vedrørende organisering samt personal- og arbeidsbetingelser.

Formål og oppgaver for sekretariatet

Kommunestyret skal sørge for sekretærbistand til kontrollutvalget, jf. kommuneloven § 77 nr. 10. I egen forskrift om kontrollutvalg er dette ansvaret ytterligere presisert i § 20, ved at sekretariatsbistanden til enhver tid skal tilfredsstille utvalgets behov. Sekretariatet er direkte underordnet kontrollutvalget, og skal følge de retningslinjer og pålegg som utvalget gir.

Deltakende kommuner og framtidig endring i kommunestruktur

Det er pr i dag 8 kommuner i samarbeidet. En av kommunene, Halså, blir en del av nye Heim kommune fra 01.01.2020. Rindal kommune blir en del av Trøndelag fra 01.01.2019. Rindal fortsetter i samarbeidet også etter overgangen til Trøndelag.

Fra 01.01.2020 er det 7 kommuner igjen i samarbeidet. Hvordan kommunekartet vil bli seende ut framover kan bare bli spekulasjoner, men uansett vil det ikke være grunnlag for styrking av bemanningen i sekretariatet når det blir færre deltakende kommuner.

Sekretariatet i dag

Sekretariatet består av to ansatte med 1,5 årsverk. Begge ansatte har utdanning på Universitet/Høyskolenivå. Det er imidlertid ikke satt kompetansekrav i lov eller forskrift til utøvelsen av sekretariatsfunksjonen i kontrollutvalgene.

Med kun 1,5 årsverk tilgjengelig er dagens ordning sårbar i forhold til fravær. Sekretariatet er også lite i forhold til mulighetene for faglig bredde og fordypning.

I tillegg til at sekretariatet er lite og sårbart er dagens organisasjonsform ikke i henhold til de samarbeidsformene som kommuneloven muliggjør. Dagens organisering tydeliggjør heller

ikke den uavhengighet som loverket fastsetter som et krav til sekretariatet.

Lederne av de 8 kontrollutvalgene utgjør i dag Samarbeidsforumet for kontrollutvalgene med nestlederne som vararepresentanter. Formålet med Samarbeidsforumet har vært å etablere en instans som kunne ta opp saker angående sekretariatsordningen. Samarbeidsforumet har ikke noen formell rolle og er kun et samlingspunkt for kontrollutvalgslederne for koordinering av aktivitet og utveksling av informasjon og erfaringer.

Kontrollutvalgets behandling:

Kontrollutvalget fattet enstemmig vedtak i samsvar med sekretærens innstilling (2 voterende).

Kommunestyret slutter seg til anbefalingen fra samarbeidsforumet for kontrollutvalgene på Nordmøre og ber ordfører og leder i kontrollutvalget være kommunens representanter i utvalget som skal foreslå en ny organisering av sekretariattjenestene for kontrollutvalgene på Nordmøre.