

Økonomi- og finansreglement



Økonomireglementet

Vedtatt i kommunestyret 19.9.2024 i sak 36/24

Utarbeidet 28.2.2024

Innhold

1	Innledning.....	4
2	Utarbeidelse, fordeling, behandling, disponering og oppfølging av budsjett og økonomiplan.....	6
2.1	Kommunens plan- og økonomisystem.....	6
2.1.1	Kommuneplanens langsiktige del.....	6
2.1.2	Kommuneplanens kortsiktige del.....	6
2.2	Økonomiplan, årsbudsjett og handlingsprogram.....	6
2.3	Arbeidsform og framdriftsplan for utarbeidelse av handlingsprogram, økonomiplan og årsbudsjett.....	7
2.3.1	Kommunedirektørens ansvar	8
2.3.2	Kommunestyrets ansvar	8
2.3.3	Formannskapetets ansvar.....	9
2.3.4	Driftsutvalgets ansvar	9
2.3.5	Plan- og budsjettets innhold og inndeling.....	9
2.4	Retningslinjer/disponeringsfullmakter.....	10
2.4.1	Driftsbudsjettet	10
2.4.2	Investeringsbudsjettet.....	11
2.4.3	Overskridelser.....	11
2.4.4	Tilleggsbevilgninger, omdisponeringer	12
2.4.5	Investeringer som finansieres med låneopptak.....	12
2.4.6	Bruk av avsetninger	12
2.4.7	Opptak av lån.....	12
2.4.8	Andre fullmakter og begrensninger	12
2.5	Finansielle måltall.....	12
2.6	Oppfølging av budsjett	13
2.6.1	Budsjettoppfølging	13
2.6.2	Rapportering.....	14
2.6.3	Årsberetning.....	14
2.6.4	Nasjonal rapportering (KOSTRA)	14
3	Regnskapsprinsipp og årsavslutning	16
3.1	Årsregnskapet.....	16
3.2	Grunnleggende regnskapsprinsipp.....	16
3.2.1	Anordningsprinsippet.....	16
3.2.2	Finansielt orientert regnskap	16

3.2.3	Bruttoføring.....	16
3.2.4	All tilgang og bruk av midler	17
3.2.5	God kommunal regnskapsskikk.....	17
3.2.6	Vurderingsregler i balansen	17
3.2.7	Merverdiavgift.....	17
3.2.8	Merverdiavgiftskompensasjon for visse typer tjenester.....	17
3.3	Regnskapsavslutningen, strykninger og tidsfrister.....	17
3.3.1	Regnskapsavslutningen	17
3.3.2	Strykningsbestemmelser	18
3.3.3	Regnskapsavleggelse	18
4	Diverse bestemmelser regnskapet.....	19
4.1	Retningslinjer for avskrivning av fordringer	19
4.1.1	Saksgang og ansvarfordeling i innfordringsarbeidet.....	20
4.1.2	Retningslinjer for tapsavsetning, avskrivning av konstaterte tap og sletting	21
4.1.3	Delegasjon	22
4.2	Retningslinjer for aktivering av eiendeler	23
4.3	Retningslinjer for avskrivning av eiendeler	23
4.4	Regler for innbetalinger	24
4.5	Regler for utbetalinger	24
4.6	Regler for kontantkasse.....	25
4.7	Leieavtaler. Kontrakter. Faste inn- og utbetalinger.	25
5	Reglement for investeringsprosjekter.....	26
5.1	Definisjon av investeringsprosjekt	26
5.2	Behovsutredning	27
5.3	Politiske vedtak før igangsetting	27
5.4	Oppfølging av investeringsprosjekt.....	28
5.5	Forprosjekt	28
5.6	Detaljprosjekt	29
5.7	Organisering	29
5.8	Prosjektstart	29
5.9	Oppfølging i prosjekttiden.....	30
5.10	Prosjektregnskap	30
5.11	Tilleggsbevilgning	30
5.12	Overtaking	30
5.13	Løpende rapportering av regnskapet gjennom året	30
5.14	Sluttregnskap.....	31

5.15	Finansiering av investeringsregnskapet	31
5.16	Finansielle leieavtaler.....	32
5.17	Rebudsjettering	32
5.18	Fullmakt til låneopptak.....	32
6	Sentrale systemer for kjøp og salg av varer og tjenester.....	33
6.1	Kontroll ved varemottak – attestasjon - anvisning	33
6.1.1	Varemottak.....	33
6.1.2	Utrekningskontroll.....	33
6.1.3	Attestasjon	34
6.1.4	Anvisning	34
6.2	Utgående fakturaer	35
6.2.1	Maskinell fakturering.....	35
6.2.2	Manuell fakturering.....	36
7	Retningslinjer for tildeling av startlån	37
7.1	Formål. Søkegrupper.....	37
7.2	Krav til bolig.....	37
7.3	Krav til inntekt	37
7.4	Prioritering.....	38
7.5	Låneutmåling.....	38
7.6	Vilkår for refinansiering.....	38
7.7	Krav til sikkerhet.....	38
7.8	Overføring.....	38
7.9	Renter. Nedbetalingstid. Innfordring.	38
7.10	Oppdatering og endringer.....	39
8	Vedlegg 1 – Økonomimodellen, økonomisystemet og kontoplanen.....	40
8.1	Økonomimodellen og økonomisystemet.....	40
8.1.1	Økonomisystemet	40
8.1.2	Økonomimodellen.....	40
9	Vedlegg 2 - Defensjon av vesentlig.....	42
10	Videredelegering fra kommunedirektøren	43
2.4	Retningslinjer/disponeringsfullmakter.....	43
2.4.6	Bruk av avsetninger	43
2.4.8	Andre fullmakter og begrensninger	43
2.6.4	Nasjonal rapportering (KOSTRA)	43
3.3.2	Strykningsbestemmelser	44
4.1.1.1	Saksgang ved innfordring av kommunale krav.....	44

4.1.3.3 Retningslinjer for endring av låne- og betalingsbetingelser og sletting av krav.	44
4.1.3 Delegasjon	44
4.3. Retningslinjer for avskrivning av eiendeler	44
4.4 Regler for innbetaling	44
4.5 Regler for utbetaling.....	44
4.6 Regler for kontantkasse.....	44
5.16 Finansielle leieavtaler	44
6.1.4 Anvisning	45
6.2 Utgående faktura.....	45
7 Retningslinjer for tildeling av startlån.	45

1 Innledning

Kommunestyret har en plikt til selv å vedta eget økonomireglement og finansielle måltall. Dette skal vedtas for hver kommunestyreperiode og er hjemlet i kommunelovens § 14-2.

Økonomireglementet skal underbygge at kommunen ivaretar kommunelovens økonomibestemmelser og fastsette nærmere regler for kommunens styring, kontroll og delegering.

Det følger av kommunelovens § 5-3 at kommunestyret er det øverste organet i kommunen. Videre at kommunestyret kan delegere myndighet til å treffe vedtak til andre folkevalgte organer, ordfører eller kommunedirektøren innenfor rammene av lovverket.

Kapittel 14 i kommuneloven regulerer kommunens økonomiforvaltning. I § 14-2 går det fram hva kommunestyret selv skal vedta og dermed ikke kan delegere innenfor økonomiforvaltningen. Kommunestyret skal selv vedta:

- økonomiplanen og årsbudsjettet
- årsregnskapene og årsberetningene
- finansielle måltall for utviklingen av kommunens økonomi
- regler for økonomiforvaltningen (økonomireglement)
- regler for finans- og gjeldsforvaltningen (finansreglement)

Kommunelovens § 14-1 angir kommunenes grunnleggende krav til økonomiforvaltningen. Kommunene skal forvalte økonomien slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid. For å konkretisere dette er det innført et lovkrav om at kommunene skal vedta finansielle måltall for utviklingen av kommunens økonomi. Videre er det et krav at kommunene skal utarbeide samordnede og realistiske planer for egen virksomhet og økonomi og for lokalsamfunnets og regionens utvikling.

Myndighet delegert til kommunedirektøren i dette reglementet, kan kommunedirektøren delegere videre ut i organisasjonen.

Utgangspunktet for reglementet er rammer og retningslinjer som følger av kommunelov med tilhørende forskrifter:

- Lov 22.6.2018 nr. 83 og sist endret 21.6.2019 nr. 55 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)
- Forskrift 07.6.19 nr. 714 om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv.
- Forskrift 18.11.19 nr. 1520 om garantier og finans- og gjeldsforvaltning i kommuner og fylkeskommuner
- Forskrift 18.10.2019 nr. 1412 om rapportering fra kommuner og fylkeskommuner mv. (KOSTRA-forskriften)
- Forskrift 11.12.2019 nr. 1731 om beregning av samlet selvkost for kommunale og fylkeskommunale gebyrer (selvkostforskriften)

I tillegg til nevnte sentrale lover og forskrifter kommer også kommunes egne retningslinjer og reglementer. Kommunelovens §14-6 viser videre til at årsregnskapene skal føres i samsvar med god kommunal regnskapsskikk (GKRS).

Formålet med økonomireglementet er:

- Å beskrive kommunens økonomi og regnskapssystem
- Å bidra til en effektiv og forsvarlig økonomiforvaltning i kommunen
- Å bidra til en bedre økonomistyring
- Å gi de folkevalgte et tilfredsstillende beslutningsgrunnlag
- Å dokumentere noen viktige økonomirutiner

2 Utarbeidelse, fordeling, behandling, disponering og oppfølging av budsjett og økonomiplan

2.1 Kommunens plan- og økonomisystem

Det kommunale økonomisystemet består av 5 hovedelementer:

1. Kommuneplanens langsiktige del
2. Kommuneplanens kortsiktige del (handlingsprogrammet(tekstdelen)/økonomiplanen)
3. Årsbudsjettet
4. Økonomirapporter til kommunestyret
5. Årsregnskap, årsberetning/årsmelding og nasjonal rapportering

2.1.1 Kommuneplanens langsiktige del

Kommuneplanen sin samfunnsdel og arealdel er de overordna dokumenta der hovedmål og strategier blir fastsatt. Dokumentet skal være styrende for kommunen sin virksomhet de neste 12 år. Oppdatering og endring av kommunens langsiktige del vurderes i planstrategien.

2.1.2 Kommuneplanens kortsiktige del

Kommuneplanens kortsiktige del (handlingsprogrammet/økonomiplanen) har et 4 årig perspektiv og rulleres hvert år. Økonomiplanen utarbeides slik at den tilfredsstiller kravene til handlingsprogram og disse dokumentene blir dermed identiske. Dokumentet betegnes heretter som økonomiplan. Årsbudsjettet er identisk med første året i økonomiplanen. Prioriteringene i kommuneplanens langsiktige del konkretiseres i økonomiplanen og årsbudsjettet.

Økonomiplanen og årsbudsjettet behandles parallelt i samme prosess hvert år med vedtak i kommunestyret i desember.

I løpet av året skal det være to hovedrapporteringer til kommunestyret, vi har valgt å gjøre dette per 30.april og 31.august. Her foretas det en grundig gjennomgang av regnskapet i forhold til budsjettet. Det er kommunestyret som får og behandler disse rapportene.

I forbindelse med økonomirapportene foretas det budsjettreguleringer etter behov både i de folkevalgte organer og administrativt.

Kommunen er pålagt å gi løpende informasjon om ressursbruk og tjenesteproduksjon til bruk i nasjonale informasjonssystemer.

Kommunestyret er pålagt å vedta økonomiplan og årsbudsjettet, samt vedta årsregnskapene og årsberetningene, jfr. kommuneloven §14.2.

Kommunestyret er pålagt å behandle årsregnskapet og årsberetningen innen 1.juli det påfølgende år, jfr. kommuneloven § 14-3.

2.2 Økonomiplan, årsbudsjett og handlingsprogram

Overordnede rammer:

- Reglementet er vedtatt av kommunestyret med hjemmel i kommuneloven §14-2.
- Arbeidet med handlingsprogram med økonomiplan er hjemlet i:
 - Plan- og bygningslovens § 11-1 fjerde ledd.
 - Kommunelovens § 14-2 – Økonomiplan og årsbudsjett – hvor Økonomiplanen skal vise hvordan langsiktige utfordringer, mål og strategier i kommunale og regionale planer skal følges opp. Økonomiplanen kan inngå i eller utgjøre kommuneplanens handlingsdel etter plan- og bygningsloven § 11-1 fjerde ledd. Økonomiplanen skal minst omfatte de fire neste budsjettår.
- Reglementet gjelder for folkevalgte organer, administrasjonen/enhetene (herunder kommunale foretak etter kommuneloven) og styret for interkommunalt samarbeid etter kommuneloven.
- Dette reglementet inneholder retningslinjer og fullmakter i tilknytning til budsjetteringsarbeidet og fordeling og disponering av de bevilgninger som kommunestyret gir i sitt budsjettvedtak.
- Reglementet gjelder ikke ved omfordeling av budsjetterte bevilgninger dersom endringene er av prinsipiell betydning. Det skal avgjøres av kommunestyret selv.

Formål:

- Gjennom økonomiplanen skal kommunen oppfylle de mål og strategier som er vedtatt i kommuneplanens langsiktige del.
- Kommuneplanens handlingsprogram og økonomiplanen og årsbudsjettet er ett dokument – Handlingsprogram med økonomiplan og årsbudsjett. Utarbeidelsen av planen er en viktig strategisk prosess med tanke på kommunens fremtidige produksjon av tjenester og tilhørende resultater.
- Kommunestyret kan drive utstrakt rammebudsjettering og målstyring, noe som en har lagt til grunn i dette reglementet.
- Reglementet skal klargjøre innholdet i og fordelingen av de driftsrammer som kommunestyret bevilger i sitt vedtak om årsbudsjett.
- Reglementet skal også klargjøre hvilke fullmakter kommunestyret delegerer til underordnede organer.

2.3 Arbeidsform og framdriftsplan for utarbeidelse av handlingsprogram, økonomiplan og årsbudsjett

Proessen med utarbeiding av handlingsprogram, økonomiplan og årsbudsjett starter i juni. Kommunestyret fastsetter da prosess og rammer for utarbeidelse av handlingsprogrammet, økonomiplanen og årsbudsjettet med vedtak i desember.

Normalt er arbeidet lagt opp slik:

Kommunestyret fastsetter rammer	Ultimo juni
Rundskriv fra kommunedirektøren	Månedsskifte juli/august
Administrativ behandling av budsjettansvarlige	August /september
Frist budsjettansvarlige	Ca 20. september
Kommunedirektørens innstilling legges fram og presenteres for kommunestyret.	Månedsskifte oktober/november
Behandling i driftsutvalget med innspill til formannskapet	November

Formannskapetets innstilling legges ut	Ca 20. november
Høringsfrist 14 dager.	Ca 8.desember
Kommunestyret	Medio desember

Handlingsprogram

- baseres på kommunens langsiktige mål og retningslinjer
- består av mål og tiltak for hele 4-års-perioden

Økonomiplanen skal

- gjelde for fire år
- angi hvilken retning kommunen tenker å gå i fremtiden
- danne grunnlaget for årsbudsjettene
- følge opp og videreføre satsingsområder som er trukket opp i kommuneplanens
- langsiktige del og sentrale vedtak som er gjort.

Årsbudsjettet er en integrert del av Økonomiplanen og skal

- utgjøre år 1 i økonomiplanen og gjelde for ett år
- være bevilgningsdokument, dvs. at vedtatt budsjett angir hvilke netto rammer kommunestyret har bevilget til kommunens virksomhet det kommende året.

Rammene er juridisk bindende.

De tre ovenfor nevnte deler utgjør det som lokalt benevnes «Rødt hefte» - Handlingsprogram med økonomiplan og årsbudsjett.

Alle endringsforslag underveis i behandlingen skal legges fram i balanse.

2.3.1 Kommunedirektørens ansvar

På grunnlag av vedtatt økonomiplan og årsmelding og eventuelt nødvendige justeringer i bundne utgifter/inntekter, utarbeider kommunedirektørens foreløpige utkast til handlingsprogram, økonomiplan og årsbudsjett for de 4 neste årene bestående av investeringsbudsjett og driftsbudsjett. Dette revideres på bakgrunn av Regjeringens forslag til statsbudsjett. Kommunedirektøren utarbeider deretter et forslag til handlingsprogram, økonomiplan og årsbudsjett, i balanse. Tallene skal fremstilles i nettobeløp på respektive ansvarsområder.

Kommunedirektørens innstilling legges frem og presenteres for kommunestyret.

2.3.2 Kommunestyrets ansvar

Kommunestyret vedtar handlingsprogram, økonomiplan og årsbudsjettet. Vedtaket treffes på grunnlag av innstilling fra formannskapet.

2.3.3 Formannskapetets ansvar

Formannskapet lager innstilling i åpent møte til kommunestyret. Budsjettnstillingen skal være spesifisert på respektive ansvarsområder i nettobeløp.

Formannskapetets innstilling legges ut på 14 dager offentlig høring.

2.3.4 Driftsutvalgets ansvar

Driftsutvalget behandler kommunedirektørens sitt forslag og gir sitt innspill til formannskapet, innenfor områdene barnehage, skole, kultur, landbruk og miljø, teknikk og helse og omsorg.

2.3.5 Plan- og budsjettets innhold og inndeling

- Årsbudsjettet er en bindende plan for kommunens midler og bruken av disse i budsjettåret.
- Økonomiplanen er en plan for de neste 3 årene
- Kommunestyrets prioriteringer samt de målsettinger og premisser som budsjettet bygger på, skal komme tydelig frem.
- Handlingsprogrammet, økonomiplanen og årsbudsjettet skal fremstilles i ett samlet dokument, hvor drifts- og investeringsbudsjettet inngår.
- Det benyttes nettorammer. Moderate endringer i inntekter og utgifter (som ikke kan sies å utgjøre vesentlige beløp) kan sees mot hverandre. Mens større endringer (vesentlige) må tas opp med kommunestyret.
- Ved vesentlige endringer i kommunens økonomi bør økonomiplanen fremlegges til ny behandling i kommunestyret.

OMRÅDER

- Kommunestyret vedtar netto budsjettet på enkelt ansvarsområde.

VEDTAK OM ÅRSBUDSJETT

- Kommunestyret vedtar selv kommunens årsbudsjett.
- Budsjettet vedtas etter de minimumskrav som følger av lov og forskrifter.
- Inntektssiden i drifts- og investeringsbudsjettet spesifiseres i henhold til forskriften (bevilgningsoversikt).
- Bevilgningene i driftsbudsjettet gis som netto driftsrammer pr. ansvar (bevilgningsoversikt pr ansvar).
- Bevilgningene i investeringsbudsjettet fordeles av kommunestyret selv på ulike prosjekter (bevilgningsoversikt pr prosjekt).
- Kommunestyret vedtar total finansiering for alle prosjekter samlet – ikke for hvert enkelt prosjekt.
- I tilknytning til bevilgningene angis kommunestyrets prioriteringer samt de mål og forutsetninger som er knyttet opp mot bevilgningene.

VEDTAK OM ØKONOMIPLAN

- Det som ovenfor er beskrevet for årsbudsjettet gjelder også for økonomiplanen, men uten den samme bindende virkning som årsbudsjettet.
- I tilknytning til bevilgningene angis kommunestyrets prioriteringer samt de mål og forutsetninger som er knyttet opp mot planen.

VEDLEGG TIL ÅRSBUDSJETT

- Økonomisk oversikt for drifts- og investeringsbudsjettet skal ligge ved årsbudsjettet. Oversikten skal vise hele kommunens budsjett fordelt på typer av inntekter, innbetalinger og bruk av avsetninger, samt utgifter, utbetalinger og avsetninger jfr. Budsjett- og regnskapsforskriftens § 5.6.
- Oversikten skal ikke behandles av kommunestyret og er derav ikke bindende. Dette for å unngå brudd med prinsippet om rammebudsjettering.
- Ansvarsområdenes innhold spesifisert på tjeneste skal følge som vedlegg.
- Oversikt over ansvarsområdene skal framgå av det samlede dokumentet – da knyttet til både tekst- og talldelen.
- Gebyr og betalingsreglement er ikke en del av dokumentet, men vedlegg til saksbehandlingen og legges ut på høring.

2.4 Retningslinjer/disponeringsfullmakter

Med de begrensninger som følger av ovenstående samt budsjettforskriftene, gjelder følgende fullmakter:

2.4.1 Driftsbudsjettet

Kommunedirektør gis fullmakt i driftsbudsjettet å fordele kommunestyret sin nettoramme på de ulike tjenester og arter innenfor det enkelte ansvar samt å foreta budsjettendringer innenfor samme ansvarsområder. Det er ikke anledning for kommunedirektøren å gjøre endringer i kommunestyrets bevilgning over ansvarsgrensene. Det skal ikke gjøres endring mellom tjenester innen et ansvar som bryter med kommunestyrets intensjon.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å disponere merinntekter som ikke er vesentlige på det enkelte ansvarsområdet. Oppstår det vesentlige merinntekter på et ansvar skal kommunestyret informeres og ta stilling til hvordan saken følges opp videre.

For øremerkede statstilskudd er fullmakten begrenset til statstilskuddet dersom det ikke finnes kommunal bevilgning på området allerede. Foreligger det kommunal bevilgning på området vurderer kommunedirektøren om statstilskuddet skal komme i tillegg til den kommunale bevilgning, eller erstatte denne.

Kommunedirektøren avgjør bruken av nye statstilskudd/økning av statstilskudd eller andre tilskudd) dersom beløpet ikke er av vesentlig størrelse.

Myndigheten ovenfor omfatter så vel årsbudsjettets bevilgninger som inntektssiden i årsbudsjettet. Med endringer menes her endring av inntektssiden eller i de driftsrammene som er bevilget eller omfordeling på tvers av ansvarsområdene.

Når bevilgningene gis som netto driftsrammer pr ansvarsområde, er det først når denne netto rammen er i ferd med å bli oversteget, eller skal reduseres, at eventuelle budsjettendringer må til kommunestyret for behandling.

Slik budsjettmyndighet kan ikke delegeres.

Sak om evt. tilleggsbevilgninger må til behandling i kommunestyret. Sak skal først fremmes når det ikke er mulighet for omdisponering innen et ansvarsområde.

Det presiseres at følgende regel alltid gjelder:

Delegert myndighet i budsjettsaker må aldri anvendes slik at kommunestyrets forutsetninger og premisser i årsbudsjettet undergraves og omdisponeringer må skje med dekning innenfor de rammer som er fastsatt.

Styret for kommunale foretak og interkommunale samarbeid har fullmakt til fritt å gjøre omdisponeringen innenfor tildelt rammebevilgning.

Kommunestyret selv foretar eventuelle endringer i:

- Sum frie disponible inntekter (vesentlig skatt og ramme)
- Finans- netto
- Avsetninger – netto
- Til finansiering av utgifter ført opp i investeringsbudsjettet

2.4.2 Investeringsbudsjettet

Kommunedirektøren har fullmakt til å regulere inntekter og kostnader innenfor hvert enkelt prosjekt som kommunestyret har gitt nettobevilgning til.

Kommunedirektøren har også fullmakt til å avklare hvilken enhet/ansvar hvert prosjekt skal knyttes til.

Styret for kommunale foretak og interkommunale samarbeid har myndighet til fritt å omdisponere midler mellom budsjettformål og/eller prosjekter innenfor foretakets budsjettamme, og også å foreta budsjettjusteringer mellom driftsbudsjettet og investeringsbudsjettet

Bare kommunestyret selv kan foreta budsjettjusteringer mellom driftsbudsjettet og investeringsbudsjettet for prosjekter som er forutsatt finansiert med driftsoverføring

Kommunestyret selv tar stilling til utlån og mottatte avdrag på utlån, og kjøp/salg av bygg og anlegg av vesentlig verdi, kr. 1 000 000,-. For tomter/eiendomsgrunn gjelder regler vedtatt i delegeringsreglementet.

2.4.3 Overskridelser

Bevilgningene i drifts- og investeringsbudsjettet skal ikke overskrides før det i tilfellet er gitt tilleggsbevilgning.

Den som har myndighet til å disponere over en bevilgning står ansvarlig i forhold til overordnet myndighet.

2.4.4 Tilleggsbevilgninger, omdisponeringer

Både kommunedirektøren og kommunestyret selv kan foreslå tilleggsbevilgninger og omdisponeringer i investeringsbudsjettet.

Kommunestyret selv behandler slike saker.

Når det er nødvendig med tilleggsbevilgninger, skal de forslag som fremmes omfatte hvilke muligheter som foreligger for at bevilgningen kan dekkes enten ved nedsettelse av andre bevilgninger eller forhøyelse av inntektsanslag.

2.4.5 Investeringer som finansieres med låneopptak

I den utstrekning bevilgningene til nybygg og nyanlegg mv. forutsetter eget låneopptak, kan bevilgningene ikke brukes før låneopptaket er innvilget av långiver.

2.4.6 Bruk av avsetninger

Kommunedirektøren gis fullmakt til å disponere avsetninger fra disposisjonsfond når avsetningen er gjort på samme ansvarsområde. Disponering av midlene skal i utgangspunktet ikke benyttes til å øke driftsnivået, men brukes til å finansiere ekstraordinære tiltak. Midlene bør brukes i løpet av året de er avsatt.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å disponere bundet driftsfond på ansvarsområdene innenfor forutsetningene for bruk av midlene.

2.4.7 Opptak av lån

Kommunestyret vedtar selv rammen for opptak av lån. For resterende bruk av lån benyttes ubrukte lånemidler, som vedtas av kommunestyret ved regnskapsavleggelsen. Forvaltning og opptak av lån er beskrevet og delegert i finansreglementet.

2.4.8 Andre fullmakter og begrensninger

Kommunedirektøren for fullmakt til å innvilge støtte for «tilskudd til tilpasning», «tilskudd til etablering og refinansiering» og «startlån» fra Husbanken. Husbankens regelverk følges. Å innvilge støtte fra Husbankens ordninger er også omtalt i delegeringsreglementet.

Formannskapet har ikke myndighet til å behandle saker som har en økonomisk ramme, for kommunen, ut over kr 500 000,- , hvis dette ikke er etter en direkte delegert sak fra kommunestyret.

2.5 Finansielle måltall

kommunen skal utarbeide finansielle måltall for utviklingen av kommunens økonomi, dette er hjemlet i kommuneloven § 14-2, bokstav c. Bestemmelsen innebærer en plikt for kommunestyret til å fastsette finansielle måltall som hjelpemiddel i den langsiktige styringen av kommunens økonomi. Med finansielle måltall siktes det til politiske målsettinger for kommunens økonomiske utvikling. Bestemmelsen må ses i sammenheng med kommunestyrets ansvar for en langsiktig økonomiforvaltning, jf. § 14-1, 1. ledd (generalbestemmelsen). I årsberetningen skal det redegjøres for forhold som er viktige for å bedømme den økonomiske utviklingen og stillingen. Bestemmelsen inneholder i tillegg et krav som innebærer at det må gis en vurdering av om økonomisk utvikling og

stilling ivaretar den økonomiske handleevnen over tid. Dette må ses i sammenheng med generalbestemmelsen i § 14-1, 1. ledd og de finansielle måltallene etter § 14-2 bokstav c.

Kommunen har følgende finansielle måltall med handlingsregler.

	Lite handlingsrom	Moderat handlingsrom	Stort handlingsrom
Netto driftsresultat i % av driftsinntektene	< 1 %	1% - 2 %	> 2 %
Disposisjonsfond i % av driftsinntektene	< 5 %	5% - 15 %	>15 %
Netto lånegjeld i % av driftsinntektene	> 100 %	100 % - 80 %	< 80 %
Netto finansutgifter i % av driftsinntektene	> 8 %	3 % - 8 %	< 3 %
Arbeidskapital i % av driftsinntektene	< 10 %	10 % - 15 %	> 15 %

Forståelse av oppbyggingen av de finansielle måltallene:

- Driftsinntektene forstås som «sum driftsinntekter» i økonomiske oversikter
- Disposisjonsfond forstås som «disposisjonsfond» under egenkapital i balansen
- Netto lånegjeld forstås som «lån» under langsiktig gjeld i balansen
- Netto finansutgifter forstås som «netto finansutgifter» i økonomiske oversikter
- Arbeidskapital forstås som «B. Omløpsmidler» under eiendeler i balansen minus «E. kortsiktig gjeld» under egenkapital og gjeld i balansen. Omløpsmidlene regnes uten premieavviket.

Dette betyr at de finansielle måltallene vil kunne variere noe i forhold til tilsvarende nasjonale måltall i KOSTRA.

2.6 Oppfølging av budsjett

Kapitlet gjelder for hele kommunens budsjettoppfølging og rapportering i henhold til vedtatte budsjettrammer.

Kommunelovens § 14-5 inneholder bestemmelser om årsbudsjettets bindende virkning. De rammer som er angitt i årsbudsjettet for utgifter til bestemte formål, må ikke overskrides uten at det på forhånd er foretatt de nødvendige endringer i budsjettet. Unntatt herfra er utgifter som kommunen har en umiddelbar rettslig forpliktelse til å dekke – eksempelvis kontraktsmessig, arbeidsrettslig, erstatningsrettslig, eller basert på rettighetsbestemmelse i lov. Skjer det vesentlige endringer i løpet av budsjettåret i forhold til utgifter og inntekter, skal kommunedirektøren informere kommunestyret, slik at arbeidet med budsjettendring kan komme i gang.

2.6.1 Budsjettoppfølging

For å muliggjøre en effektiv budsjettoppfølging, skal det i størst mulig grad foretas periodisering av budsjettets driftsdel etter at kommunestyret har vedtatt budsjettet.

Kommunedirektøren skal ved utgangen av hver måned gjøre nødvendige avviksvurderinger i forhold til budsjettet, og iverksette de eventuelle justeringer i driften som er nødvendig for å innarbeide avvikene.

Ved fare for vesentlige overskridelser på den budsjetttrammen som det enkelte nivå har fått seg tildelt, skal det fremmes sak for det organ/enhet som kan ta stilling til den budsjettjusteringssak som fremmes.

2.6.2 Rapportering

Kommunestyret skal hvert tertial (normalt i juni pr. 30.04 og september/oktober pr. 31.08) få seg forelagt tilstandsrapport så langt i året som viser avvik sett i forhold til de mål og premisser som er vedtatt i årsbudsjettet. Vesentlige avvik skal kommenteres særskilt med angivelse av hvilke tiltak som blir iverksatt for at måloppnåelsen skal finne sted. Prognoser for resten av året beskrives i rapporten.

For investeringsprosjekter skal framdriften og økonomiske forhold kommenteres. Store investeringsprosjekter eller prosjekt av prinsipiell art som er avsluttet skal fremlegges for kommunestyret.

Årsregnskapet behandles normalt primo mai hvert år.

2.6.3 Årsberetning

Årsberetningen skal utarbeides i henhold til kommunelovens §14-7. Årsberetningen skal behandles sammen med årsregnskapet primo mai året etter. Årsberetningen utarbeides av ansvarlig for hvert ansvarsområde. Hovedvekten legges på å sammenligne oppnådde resultater med målene og tiltakene i økonomiplanen. I tillegg legges det vekt på å vurdere utviklingen i kommunen over tid, samt bruk av KOSTRA-nøkkeltall der de er tilgjengelige.

Årsberetningene skal redegjøre for:

- forhold som er viktige for å bedømme den økonomiske utviklingen og stillingen, og om den økonomiske utviklingen og stillingen ivaretar den økonomiske handleevnen over tid
- vesentlige beløpsmessige avvik mellom årsbudsjettet og årsregnskapet, og vesentlige avvik fra kommunestyrets premisser for bruken av bevilgningene
- virksomhetens måloppnåelse og andre ikke-økonomiske forhold som er av vesentlig betydning for kommunen eller fylkeskommunen eller innbyggerne
- tiltak som er iverksatt og tiltak som planlegges iverksatt for å sikre en høy etisk standard
- den faktiske tilstanden når det gjelder kjønnslikestilling
- hva kommunen eller fylkeskommunen gjør for å oppfylle arbeidsgivers aktivitetsplikt etter likestillings- og diskrimineringsloven § 26.

Utarbeidelse av årsberetning delegeres til kommunedirektøren. Årsberetningen vedtas av formannskap og kommunestyre. Årsberetningen skal så langt det lar seg gjøre legges fram for driftsutvalget og rådet for eldre og mennesker med nedsatt funksjonsevne.

2.6.4 Nasjonal rapportering (KOSTRA)

Nasjonal rapportering (KOSTRA-rapportering) omfatter elektronisk rapportering til SSB av:

- Regnskap
- Data fra fagsystemene
- Tjenesterapportering (elektroniske skjemaer/fra fagsystemer)

Rapporteringsfrist er normalt 15. februar.

Kommunedirektøren er ansvarlig for å sikre rapportering av data. Kommunedirektøren skal ha oversikt over de verktøy som SSB stiller til disposisjon for kommunene og sørge for riktig bruk av siste versjon av kvalitetskontrollene.

3 Regnskapsprinsipp og årsavslutning

3.1 Årsregnskapet

Kommunene er pålagt å utarbeide årsregnskap og årsberetning for sin virksomhet iht. kommuneloven § 14-2.

Årsregnskapet består av flere dokumenter som benevnes slik:

1. Bevilgningsregnskap som består av drift- og investeringsregnskap
2. Balanseregnskap
3. Økonomiske oversikter, jfr regnskapsforskriften
4. Noter
5. Årsberetning
6. Nasjonal rapportering (KOSTRA)

Kommunedirektøren har ansvar for dokumentene.

3.2 Grunnleggende regnskapsprinsipp

3.2.1 Anordningsprinsippet

Definisjon ifølge regnskapsforskriften § 4:

"Alle kjente utgifter/utbetalinger og inntekter/innbetalinger i året skal tas med i bevilgningsregnskapet for vedkommende år, enten de er betalt eller ikke når regnskapene avsluttes."

Anordningsprinsippet innebærer at alle kjente utgifter og inntekter skal henføres og bokføres på riktig år, uavhengig av om inn eller utbetaling er foretatt. Sentralt i periodiseringen av utgifter er om varer/tjenester er mottatt av kommunen og for inntekter om varer/tjenester er levert fra kommunen til kundene. For vurdering av om varen/tjenesten er levert/mottatt er det av betydning om det har funnet sted en overgang av risiko og kontroll til mottager (kommunen eller kunden).

3.2.2 Finansielt orientert regnskap

Inntekter og utgifter i kommunal sammenheng er finansielt orientert, dvs. det er anskaffelsen av varer, tjenester og produksjonsmidler, samt finansieringen av dette, som er det sentrale.

3.2.3 Bruttoføring

Regnskapet skal føres brutto. Det skal ikke gjøres fradrag for tilhørende inntekter til utgiftspostene. I praksis vil dette innebære at alle utgifter/utbetalinger må vises med sine fulle beløp. Tilsvarende for inntekter/innbetalinger.

Eksempel: Refusjon av sykepenges inntektsføres i kommunene som en egen inntektsart og kan ikke redusere lønnsutgiftene.

3.2.4 All tilgang og bruk av midler

All tilgang av og bruk av midler skal vises i drifts- og investeringsbudsjettet/regnskapet. Registrering kun i balansen er ikke tillatt.

3.2.5 God kommunal regnskapsskikk

Regnskapsføringen skal innrettes i samsvar med god kommunal regnskapsskikk. God kommunal regnskapsskikk vil være i kontinuerlig utvikling i regi av foreningen for God kommunal regnskapsskikk (GKRS), som vil utvikle standarder/normer innenfor regnskapsområdet. Kommunal regnskapsstandarder gitt av foreningen har rettslig virkning for kommunens regnskapsføring

3.2.6 Vurderingsregler i balansen

Omløpsmidler vurderes til laveste verdi av anskaffelseskost og virkelig verdi.

Anleggsmidler vurderes til anskaffelseskost og skal gjøres gjenstand for avskrivninger som følge av slit og elde. Avskrivningene gir ikke resultateffekt i driftsregnskapet. Nedskrivning gjennomføres ved varig verdifall.

3.2.7 Merverdiavgift

Lov om merverdiavgift gjelder i prinsippet også for kommunene. Imidlertid er det spesialbestemmelser for kommunene i lov om merverdiavgift §11. Kommunene ses på som en avgiftsmessig enhet, unntatt de virksomheter som er avgiftspliktig etter MVAL §11.1. Disse skal behandles som andre i forhold til resten av kommunen, dvs. skal håndteres som eksterne enheter i forhold til kommunen (rettssubjektet), til tross for de juridisk sett er en del av kommunen. Dette utløser beregning av merverdiavgift ved omsetning mellom virksomheter i samme kommune (og eventuelt fradragsrett for de som har det).

Merverdiavgift på omsetning av alle varer unntatt fast eiendom.

Merverdiavgift på omsetning av de tjenester som loven anviser.

Kommunen kan ha fradrag for inngående mva. for avdelinger/etater/ bedrifter som driver avgiftspliktig virksomhet.

3.2.8 Merverdiavgiftskompensasjon for visse typer tjenester

Gjelder for alle avdelinger/etater/bedrifter som ikke driver avgiftspliktig virksomhet. Kompensasjonen inntektsføres samlet for hele kommunen.

3.3 Regnskapsavslutningen, strykninger og tidsfrister

3.3.1 Regnskapsavslutningen

Forberedelsene til regnskapsavslutningen starter med at økonomiavdelingen sender ut en arbeidsplan til de budsjettansvarlige. I denne arbeidsplanen fastsettes bestemte datoer med utgangspunkt i de ulike fristene som er omtalt nedenfor.

Anviste bilag må leveres til økonomiavdelingen snarest i denne perioden. Bokføring av bilag for regnskapsåret kan skje helt til regnskapet avlegges 22.februar. For å lette arbeidstrykket på økonomiavdelingen i januar og februar bør større innkjøp så langt mulig være iverksatt i god tid før årsskiftet.

Det er også viktig at de budsjettansvarlige gjennom hele regnskapsåret kontrollerer at regnskapsføringen er i samsvar med anvisning og at eventuelle feil meldes.

Refusjonskrav kommunen har overfor andre sendes fra budsjettansvarlige i god tid før årsskiftet.

Revisjonsberetning fra forrige års regnskap gjennomgås for å sikre at alle merknader er tatt hensyn til. Løpende revisjonsmerknader kontrolleres og sjekkes mot årets regnskap.

Det må foretas en kontroll på at alle budsjettkorrigeringer vedtatt i året er ført.

3.3.2 Strykningsbestemmelser

Kommunedirektøren delegeres myndighet til å gjennomføre strykninger etter kapittel 4 i forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner. Delegert myndighet må aldri anvendes slik at kommunestyrets forutsetninger og premisser i årsbudsjettet undergraves og omdisponeringer må skje innenfor de rammer som er fastsatt.

Ved delvise strykninger delegeres kommunedirektøren myndighet til selv å avgjøre rekkefølgen innenfor bestemmelsene i kapittel 4 i forskriften. Posten for overføring til investering reduseres hvis det er nødvendig for å unngå at overføringen medfører avsetningen til løpende investeringer på investeringsfond. Blant annet er dette aktuelt hvis investeringsregnskapet viser et (foreløpig) udisponert beløp, og det dermed er spørsmål om hvilken finansieringskilde, eksempelvis bruk av lån eller bruk av ubundet investeringsfond, som skal reduseres først.

Ved avslutning av investeringsregnskapet har kommunedirektøren fullmakt til å kunne bruke av ubundet kapitalfond dersom det i løpet av året ikke er oppnådd nok frie investeringsinntekter til å finansiere budsjetterte investeringer som det ikke er adgang til å lånefinansiere (herunder egenkapitalinnskudd KLP og ev. andre budsjetterte aksjeinvesteringer).

Kommunedirektøren har også fullmakt til å avsette til ubundet kapitalfond ledige frie inntekter i investeringsregnskapet som ikke må benyttes til å finansiere slike investeringer som ikke kan lånefinansieres (aksjer).

3.3.3 Regnskapsavleggelse

Fagansvarlig for regnskap leverer ferdig avlagt årsregnskap til revisjonen innen 22. februar i året etter regnskapsåret, jf. Regnskapsforskriften § 7. Fra samme tidspunkt er regnskapet offentlig.

Regnskapet underskrives av kommunedirektøren og økonomisjefen.

Kommunedirektøren har ansvaret for å utarbeide årsberetningen. Årsregnskapet og årsberetningen skal vedtas av kommunestyret før 1.juni.

Formannskapet skal innstille til kommunestyret i regnskapssaken.

Kontrollutvalget skal også behandle regnskapet og utarbeide desisjonsforslag til kommunestyret. Kopi av desisjonsforslaget skal sendes formannskapet slik at dette er kjent ved deres behandling av regnskapet.

4 Diverse bestemmelser regnskapet

4.1 Retningslinjer for avskrivning av fordringer

Reglement for avsetning til og avskrivning av konstaterte tap på krav, sletting av krav samt endring av låne- og betalingsbetingelser.

Formål

Forskriftene innehar ingen bestemmelser om fordringer. Fordringene bør imidlertid være gjenstand for vurdering som en naturlig del av den løpende økonomiforvaltningen.

De gamle forskriftene hadde følgende bestemmelser om fordringene:

" For at fordringsmassen i balanseregnskapet skal være mest mulig reell, skal denne gjennomgås årlig. Fordringer kan avskrives i bevilgningsregnskapet uten at det er gjennomført tvangsinnfordring for å kunne konstatere om fordringen er erholdelig. Det må utarbeides retningslinjer for når fordringen skal kunne avskrives i balanseregnskapet. Det må derfor i budsjettet føres opp en anslagsbevilgning for kortsiktige fordringer som gjennom året forventes avskrevet."

Anvendelsesområde

Dette reglement omfatter retningslinjer for når det skal foretas avsetninger til tap på krav, når krav skal avskrives fordi de antas å være uerholdelige/konstaterte tap og når krav skal avskrives fordi de kan eller må slettes. I tillegg omfatter reglementet retningslinjer for endring av betalings- og lånebetingelser.

Ansvar

Kommunedirektøren har overfor kommunestyre ansvar for at prosedyren følges.

Kommunedirektøren skal koordinere og kvalitetssikre alt innfordringsarbeid i kommunen og rapportere om status.

Beskrivelse av gjennomføring

Definisjoner:

Fordring (krav)

En kortsiktig fordring er et krav som forfaller til betaling innen 1 år. Eksempel på kortsiktig fordring er eiendomsavgifter, renter og avdrag på utlån, husleie og opphold i barnehage.

En langsiktig fordring er et krav som forfaller til betaling etter 1 år eller mer. Eksempel på langsiktig fordring er hovedstol på lån.

Kommuneregnskapet føres etter anordningsprinsippet. Dette innebærer at de kommunale krav føres som inntekt i resultatregnskapet og som fordring i balanseregnskapet inntil kravet er betalt.

Misligholdte fordringer

En fordring anses som misligholdt når den ikke betales som avtalt. Et grovt mislighold oppstår når perioden "forfall + 60 dager" er overskredet.

Tapsavsetning

Dette er en avsetning som gjøres for å dekke forventede tap på krav slik at fordringsmassen blir mest mulig reell.

Endring av låne- og betalingsbetingelser

Når debitor ikke er i stand til å betale et krav i henhold til avtale, kan det avtales endringer i låne- og betalingsbetingelser. Endring av betalingsbetingelser omfatter endring av låneform, betalingstidspunkt og hvordan betaling skal skje. Endring av lånebetingelser omfatter i tillegg også endring av sikkerhet, rente samt tilbakebetalingstid.

Konstaterte tap på krav

Et krav vil være konstatert som tapt eksempelvis når utleggsforretning ikke har ført frem, ved rettskraftig dom, eller ved at kommunen har gitt avkall på hele eller deler av kravet.

Sletting skal foretas på konstaterte tap der kommunens krav overfor debitor er bortfalt, eksempelvis etter avsluttet konkursbehandling (ikke privatpersoner), ved tapt rettssak eller ved gjeldsettergivelse.

Kapittelet gjelder ikke for tap som knytter seg til følgende:

- Sosiallån under henvisning til «Lov om sosiale tjenester»
- Skattekrav under henvisning til «Skattebetalingsloven»

4.1.1 Saksgang og ansvarfordeling i innfordringsarbeidet

De kommunale krav kan deles i to hovedgrupper:

1. De offentligrettslige krav hvor grunnlaget for å ta betaling er hjemlet i lov. Eksempler på offentligrettslige krav er vann- og kloakkavgifter og renovasjonsgebyr.
2. De privatrettslige krav som bygger på et avtalerettslig grunnlag. Eksempler på privatrettslig krav er oppholdsavgift, husleier, oppholdsavgift i barnehager, egenbetaling for hjemmesykepleie og utlån.

4.1.1.1 Saksgang ved innføring av kommunale krav

Kommunedirektøren delegasjonsmyndighet forutsetter at innfordringen er utført i henhold til retningslinjer i dette reglement.

Kommunedirektøren legger opp til at saksgangen ved innfordringen av kommunale krav skal følge retningslinjer og bestemmelser i Inkassoforskriften av 14.07.89. Innfordringen vil variere noe avhengig av type krav og tvangsgrunnlag.

4.1.1.2 Ansvars- og arbeidsdeling i innfordringsarbeidet

Kommunekassen (de som på vegne av kommunen forvalter og drifter økonomifunksjonen) skal på vegne av kommunedirektøren koordinere og kvalitetssikre alt innfordringsarbeid i kommunen og rapportere om status. De skal i tillegg til å være kommunens kompetanse- og kontrollinstans i innfordringen sørge for egeninkasso. Se også pkt 6.2.1 og 6.2.2 om fakturering og purrerutiner i kommunen.

Det legges opp til følgende administrative ansvarsdeling:

Fakturerende enhet har ansvaret for:

- * korrekt fakturagrunnlag
- * rapportering til kommunekassen

Kommunekassen har ansvaret for:

- * fakturautsendelse
- * en effektiv innfordring av alle misligholdte krav
- * å endre betalingsbetingelser når innfordring er iverksatt
- * å foreta tapsavsetninger og avskrivninger av konstaterte tap.
- * inngå avtaler om delvis sletting av gjeld etter avtale med fakturerende enhet
- * rapportering til fakturerende enhet

4.1.2 Retningslinjer for tapsavsetning, avskrivning av konstaterte tap og sletting

4.1.2.1 Retningslinjer for tapsavsetninger

Tapsavsetning skal foretas når et krav er grovt misligholdt og skal gjenspeile den del av kravet som er tapsutsatt. Størrelsen på tapsavsetningen vil derfor avhenge av antatt verdi av

kravets sikkerhet, etter nærmere retningslinjer. Når det gjelder utlån, skal også antatt verdi av debitor sin tilbakebetalingsevne tas med i vurderingen.

I tillegg skal det budsjetteres med en skjønnsmessig tapsavsetning til dekning av fremtidige tap på krav på den del av fordringsmassen som ennå ikke er identifisert som tapsutsatt. Avsetningens størrelse baseres på erfaringstall for de ulike type krav, antatt verdi av sikkerhet og evt. tilbakebetalingsevne.

Tapsavsetninger føres som en avsetning i balansen, primært på det formål inntekten tilhører.

4.1.2.2 Retningslinjer for avskrivning av konstaterte tap

Forutsatt at inkasso er forsøkt, skal krav konstateres som tap og avskrives når:

- konkurs-/dødsbehandling er avsluttet
- akkord er stadfestet
- foreldelse er inntrådt
- utleggsforretning har ikke ført fram
- ved tappt rettsavgjørelse/dom er rettskraftig
- gjeld ettergis (utenomrettslig gjeldsordning eller gjeldsordning etter gjeldsordningsloven)
- adresse er ukjent/utvandret (utskrift fra folkeregisteret evt. returpost)
- eventuelle sikkerheter er realisert og debitor ikke har økonomisk evne til å betjene restkravet

For krav som ikke behandles som inkassosak, men hvor det etter gitte kriterier er overveiende sannsynlig at inkasso vil gi negativt resultat, kan beløp inntil kr. 20.000,- pr. krav avskrives som konstatert tap.

Avskrivning av konstaterte tap innebærer ikke nødvendigvis at videre innfordring av kravet avsluttes. Avskrivning innebærer at man i regnskapet anser kravet som tapt, ved at tapet utgiftsføres i resultatregnskapet og at balanseposten kortsiktige fordringer reduseres tilsvarende. Som hovedregel skal tapet føres på det formål inntekten tidligere er ført. Eventuelle senere innbetalinger på konstaterte tap føres som inntekt i resultatregnskapet på det formål tapet tidligere er ført.

Den videre innfordring av kravet avhenger av tvangsgrunnlaget og hvorvidt det er kostnadseffektivt å fortsette innfordringen.

Krav som er konstatert tapt, men hvor kommunen fremdeles har tvangsgrunnlag overfor debitor, overføres til langtidsovervåking etter nærmere retningslinjer. Dette med henblikk på at debtors økonomiske situasjon kan endres over tid.

Konstaterte tap der kommunens krav overfor debitor er bortfalt, skal og må slettes. Sletting innebærer at videre innfordring av kravet avsluttes. Debitor gjøres kjent med dette.

4.1.2.3 Retningslinjer for endring av låne- og betalingsbetingelser og sletting av deler av krav.

Som hovedregel skal normal inkassoprosedyre iverksettes. Når debitor har kortvarige eller

mer omfattende økonomiske problemer, kan det inngås avtale om endring av låne- og

betalingsbetingelser. Forutsetningen er at avtalen ikke skal være bedre for debitor enn det som vurderes som nødvendig for å inn drive kravet.

Hvis avtale om endring av låne- eller betalingsbetingelser ikke overholdes eller kontakt med debitor ikke oppnås, skal inkassoprosedyre iverksettes dersom ikke særskilte grunner taler imot. Det forutsettes skriftlig søknad og svar. Søkeren skal som hovedregel, levere dokumentasjon på inntekter, utgifter, formue, gjeld og utskrift av ligning.

4.1.3 Delegasjon

4.1.3.1 Fordringer eksklusive utlån

Kommunedirektøren gis myndighet til å:

- i. Avskrive konstaterte tap på krav når:
 - a. inkasso er forsøkt uten resultat
 - b. akkord er stadfestet
 - c. kravet er foreldet
 - d. utleggsforretning ikke har ført fram
 - e. debitor har fått en gjeldsordning utenfor eller innenfor gjeldsordningsloven
 - f. debitor er konkurs, død eller utvandret
 - g. debtors adresse er ukjent i mer enn 2 år
 - h. inkasso ikke er forsøkt, men det etter gitte kriterier er overveiende sannsynlig at inkasso vil gi negativt resultat, begrenset til kr. 20.000,- pr. krav.
- ii. Øke tilbakebetalingstiden med inntil 1 år for krav uten tvangsgrunnlag, og tilsvarende tvangsgrunnlagets varighet for krav med tvangsgrunnlag.

- iii. For krav som behandles som inkassosak, inngå akkordløsning eller avtale om delvis sletting av krav, maksimalt 25% av beløpet begrenset oppad til kr. 50.000,-, forutsatt at dette forventes å gi en bedre dekning av kravet enn man ellers kunne oppnå.
- iv. Ettergi forfalt restanse inntil kr. 20.000,- og restgjeld begrenset oppad til kr. 50.000,- pr. lån.

4.1.3.2 Boliglån, sosiallån og næringslån

Kommunedirektøren gis fullmakt til å:

- i. Øke tilbakebetalingstiden med inntil 3 år.
- ii. Gi betalingsutsettelse for i inntil 1 år.
- iii. Redusere renten med inntil 2% i forhold til den til enhver tid gjeldende rentesats for denne lånetype.
- iv. Innvilge avdragsfrihet i inntil 5 år. Dersom dette også vil innebære forlengelse av tilbakebetalingstiden, gjelder punkt 1 over.
- v. Slette inntil 50% av forfalt restanse og restgjeld begrenset oppad til kr. 50.000,- pr lån.
- vi. Disponere midler avsatt til tapsavsetning på etableringslån
- vii. Konvertere sosiallån til tilskudd etter en konkret vurdering

Avskrivning av konstaterte tap på krav, endring av låne- og betalingsbetingelser og sletting utover det som er nevnt over, avgjøres av formannskapet.

4.2 Retningslinjer for aktivering av eiendeler

Utgifter til anskaffelse av varige driftsmidler, som er ført i investeringsregnskapet, skal aktiveres i balanseregnskapet.

Hensikten med aktivering er:

- å gi et riktigst mulig uttrykk for verdien av kommunens eiendeler i balansen og dermed et mest mulig korrekt forhold mellom eiendeler og bokført egenkapital, og
- å danne grunnlag for ordinære avskrivninger i balansen.

Eiendeler med en økonomisk levetid på minst 3 år og anskaffelseskostnad på minimum kr 100 000,- eks moms, føres i investeringsregnskapet og aktiveres.

Varige driftsmidler skal aktiveres til anskaffelseskost, herunder utgifter til forbedringer.

Aktivering foretas løpende ved regnskapsavslutning og senest når investeringsprosjektet er ferdig.

4.3 Retningslinjer for avskrivning av eiendeler

De aktiverte verdiene av varige driftsmidler skal være gjenstand for ordinære avskrivninger i balansen.

Hensikten med avskrivninger er å redusere verdien av driftsmidlene som følge av slitasje, elde o.l., for derved å få et mest mulig korrekt forhold mellom eiendeler og bokført egenkapital.

Avskrivningene gjøres med like beløp årlig, fordelt over eiendommens forventede økonomiske levetid. Eiendeler kan dekomponeres ved behov og ansvaret gis kommunedirektøren.

Avskrivningsperioden kan likevel ikke være lengre enn:

- a) 5 år for IKT-utstyr, kontormaskiner, og lignende
- b) 10 år for inventar og innredning, større utstyr, verktøy og maskiner, kjøretøy, og lignende
- c) 15 år for programvare
- d) 20 år for brannbiler og andre større nyttekjøretøy, større anleggsmaskiner, båter og ferger, og lignende
- e) 40 år for barnehagelokaler, skolelokaler, idrettshaller og idrettsanlegg, boliger og lokaler til bofellesskap, veger og parkeringsplasser, terminalbygninger, kaier og kaianlegg, forbrenningsanlegg, renseanlegg, pumpestasjoner, høydebasseng og ledningsnett, og lignende
- f) 50 år for administrasjonslokaler, institusjonslokaler, kulturbygg, lagerbygg, brannstasjoner, og lignende.

Dersom verdien åpenbart forringes raskere enn angitt i tabellen over skal virkelig levetid brukes.

Tomter, boligfelt, industriområder og jordbruks- og skogbruksområder er ikke gjenstand for avskrivninger. Den aktiverte verdien reduseres etter hvert som salg skjer.

4.4 Regler for innbetalinger

Alle innbetalinger til kommunen skal skje til bankkonto eller kontantkasse ved økonomiavdelingen. Innbetalingene skjer i hovedsak på betalingsdokument (faktura/bankgiro) utstedt av kommunen. Elektroniske innbetalinger må kunne identifiseres, dvs KID felt må benyttes.

Der er i virksomheten noen kontantkasser.

Det skal foreligge instruks for alle kontantkasser, godkjent av kommunedirektøren. Alle som mottar kontant betaling, har ansvar for at betalingen behandles etter gjeldende instruks.

Kommunen tar ikke imot utbetalingsanvisninger, bankremisse eller sjekker.

4.5 Regler for utbetalinger

Utbetalinger foretas av kommunekassen, i hovedsak elektronisk, på grunnlag av anviste fakturaer/utbetalingsordre.

Utbetaling av lønn skjer én gang pr. måned. Frist for levering av lønnsbilag og utbetaling av lønn bestemmes av kommunedirektøren. Ved avslutning av regnskapsåret gjelder egen frist.

Utbetaling av forskudd på lønn kan skje unntaksvis ved søknad.

Hovedregelen er at reiseregninger utbetales sammen med ordinær lønn. Ved utbetaling av reiseforskudd skal anviste reiseregninger i ettertid levers lønningskontoret. Dersom dette ikke skjer, blir det foretatt trekk i lønn.

Utlegg som ikke går over lønningssystemet, refunderes over bank (eller kasse) på grunnlag av anvist bilag.

4.6 Regler for kontantkasse

Kommunedirektøren kan i særlige tilfeller innvilge rett til kontantkasse, fullmakten videredelegeres.

Kontantkasse skal bare brukes til mindre innkjøp når kredittkjøp ikke er mulig eller naturlig, eller som vekslepenge på steder med småoppdrag og småtjenester som det kreves vederlag for.

Følgende skal ivaretas særskilt:

- Det utpekes ansvarlig person for hver kontantkasse.
- Det skal foreligge kvitterte bilag for hvert beløp som er utbetalt fra kontantkassen.
- Kvitterte bilag oversendes for attesting og anvisning før utbetalt beløp blir refundert kontantkassen.
- Kassen skal til enhver tid være ajourført og kontanter og bilag skal til sammen utgjøre tildelt beløp i kontantkasse.
- Kassen skal til enhver tid være tilgjengelig for kontroll fra kommunekassen og revisjonen.

4.7 Leieavtaler. Kontrakter. Faste inn- og utbetalinger.

Rindal kommune har skrevet en rekke leieavtaler og kontrakter der kommunen har gått med på enten å betale et årlig/terminvis beløp uten at betalingsmottaker sender faktura. På samme måte er det inngått mange avtaler der kommunen står som ansvarlig for å kreve et årlig beløp fra (for eksempel leiere av tomt). Disse skal ofte indeksreguleres.

Der det er hensiktsmessig (unntatt er blant annet husleie fra utleieboliger og tilskudd til private veier) er arbeidsdelingen følgende:

Budsjettansvarlig gir skriftlig melding til kommunekassen om hva som skal betales/innkreves og framskaffer følgende opplysninger: Navn, adresse, beløp, bankkonto, varighet, vilkår for ev. indeksregulering, betalingstidspunkt/hyppighet. Budsjettansvarlig skal som en kvalitetssikring ved årets slutt sjekke at beløpet er belastet/godskrevet regnskapet.

Økonomiavdelinga oppretter et arkiv og sørger for rettidig betaling/ utsending av faktura, indeksregulering og betalingsoppfølging (innbetalinger).

5 Reglement for investeringsprosjekter

Grunnlag

- Reglementet er vedtatt av kommunestyret med hjemmel i lov av 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner, § 48 nr. 1 og 2 og forskrift av 15. desember 2000 om årsregnskap og årsberetning med merknader og senere endringer.
- Veileder om «budsjettering av investeringer og avslutning av investeringsregnskap» utgitt av KRD oktober 2011.
- Reglementet gjelder for folkevalgte organer, administrasjonen/enhetene (herunder kommunale foretak etter kommunelovens kapittel 11) og styret for interkommunalt samarbeid etter kommuneloven § 27.

Formål

- Reglementet skal gi retningslinjer slik at alle investeringsprosjekt blir likt behandlet og får en effektiv og forutsigbar gjennomføring.

5.1 Definisjon av investeringsprosjekt

Varige driftsmidler som fast eiendom, bygninger, anlegg, inventar, utstyr, transportmidler, maskiner mv. som forventes brukt mer enn en regnskapsperiode (1 år).

Anskaffelseskosten må være på minimum kr 100.000 (total anskaffelseskost for investeringsprosjektet i byggeperioden), og ha en økonomisk levetid på minst 3 år regnet fra anskaffelsestidspunktet.

Reglementet gjelder også utgifter til påkostning (jmf. KRS 4 (F)):

«Avgrensningen mellom driftsregnskapet og investeringsregnskapet».

Som påkostning klassifiseres utgifter som enten:

- forlenger forventet økonomisk levetid til et anleggsmiddel,
- øker kapasiteten eller funksjonaliteten
- utvider eller endrer bruksområdet,
- utover utgifter som følger av normalt slit og elde, anses å øke bruksverdien og klassifiseres som påkostning.

Som påkostning klassifiseres også tiltak relatert til utvikling av potensialet i et anleggsmiddel. Dette kan være arbeider som utføres for å endre et anleggsmiddels funksjoner, arealbruk eller standard, samt arbeider som utføres for å heve anleggsmidlets attraktivitet og/eller verdi.

For investeringsprosjekt som er tatt inn i investeringsoversikten, men som er nytt, av vesentlig omfang, prinsipielt, eller må forventes å ha betydelig politisk interesse, skal kommunedirektøren vurdere å legge fram egen sak for vedtak i formannskap/kommunestyre før iverksetting av prosjektet.

5.2 Behovsutredning

- Kommunedirektøren har ansvaret for å ta initiativ til å legge fram investeringsbehov. Det skal foreligge en utredning som inneholder:
- Enkel analyse med behov
- Funksjonsbeskrivelse og evt romprogram med netto arealbehov
- Lokalisering
- Forventet kostnadsramme, herunder konsekvenser for driftsbudsjettet (rente- og avdragsutgifter, drifts- og framtidige vedlikeholdsutgifter)
- Framdriftsplan

5.3 Politiske vedtak før igangsetting

- Utgifter til investeringsprosjekt skal i hovedsak tas med ved rullering av økonomiplan.
- Bare i unntakstilfelle kan utgifter til investeringsprosjekt tas med i årsbudsjett eller fremmes som enkeltsak. I slike tilfeller kreves det ny behandling av økonomiplanen om det vedtas større prosjekter.
- Før investeringsprosjekt kan igangsettes må finansiering være i orden, og inntas i det enkelte budsjettår
- Arbeid med forprosjekt og detaljprosjektering (der det er nødvendig) skal følge parallelt med prosessene.
- Der kommunestyret vedtar investeringsprosjekt som innebærer stor grad av usikkerhet, skal kommunedirektøren rapportere fortløpende til kommunestyret og eventuelt be om tilleggsbevilgning.
- Det er budsjettet som er styrende for når en kan sette i gang prosjektet, og prosjektet skal være budsjettert på riktig år.
- Vedtaket skal inneholde:
 - Utgifter til forprosjektering der dette er nødvendig
 - Kostnadsramme for hele investeringsprosjektet basert på et realistisk utgiftsoverslag herunder konsekvenser for driftsbudsjettet inklusiv fremtidige forvaltnings, drifts- og vedlikeholdsutgifter.
 - Investeringsbudsjettet er ettårig, altså årsuavhengig. Man skal budsjettere med det man realistisk antar vil bli brukt det enkelte år, og årsbudsjettet er bindende for underordnede organer
 - Prosjekter budsjetteres normalt med sine inntekter/tilskudd og utgifter hver for seg. Netto budsjettering er normalt ikke tillatt. Uforutsette tilskudd eller gaver av vesentlig størrelse kan ikke brukes til å øke investeringsrammen uten kommunestyret sin godkjenning
 - Budsjettet (brutto utgifter og inntekter) skal være på enkeltprosjekt
 - Prosjektansvarlig skal oppgis ved at alle prosjekt knyttes til et ansvar
 - Ved små prosjekter kan det legges fram kun enkle oversikter over prosjektet som gjelder for- og detaljprosjekt og framdriftsplan.

5.4 Oppfølging av investeringsprosjekt

- For investeringsprosjekter som går over flere budsjettår må det tas inn i investeringsbudsjettet den delen av utgiftene til prosjektet som man forventer realistisk blir brukt i det aktuelle budsjettåret. Bevilgninger til resterende del av utgiftene til et flerårig prosjekt må deretter tas inn i de påfølgende års budsjetter i takt med prosjektets framdrift. Videre må man regulere budsjettet for det som gjenstår som ubrukt dersom prosjektet fortsetter over årsskiftet.
- Investeringsprosjekter som ikke blir igangsatt i budsjettåret eller som drar uforholdsmessig langt ut i tid, skal vurderes på nytt i økonomiplan- og budsjettssammenheng.
- Ved rullering av økonomiplanen skal det hvert år foretas en ny vurdering av det enkelte investeringsprosjekt med hensyn til lønns- og prisvekst og konsekvenser for driftsbudsjettet med hensyn til forvaltning, drift og vedlikehold
- Prosjektansvarlig – gitt ved ansvar - (den som har tatt initiativet til investeringsprosjektet og utredet behovet) er ansvarlig for at prosjektet blir realisert
- Prosjektansvarlig er ansvarlig for:
 1. Framdriftsplan
 2. Faglig forsvarlig gjennomføring til god/riktig kvalitet
 3. Økonomisk styring
 4. Rapportering
 5. Utarbeidelse av sluttregnskap

5.5 Forprosjekt

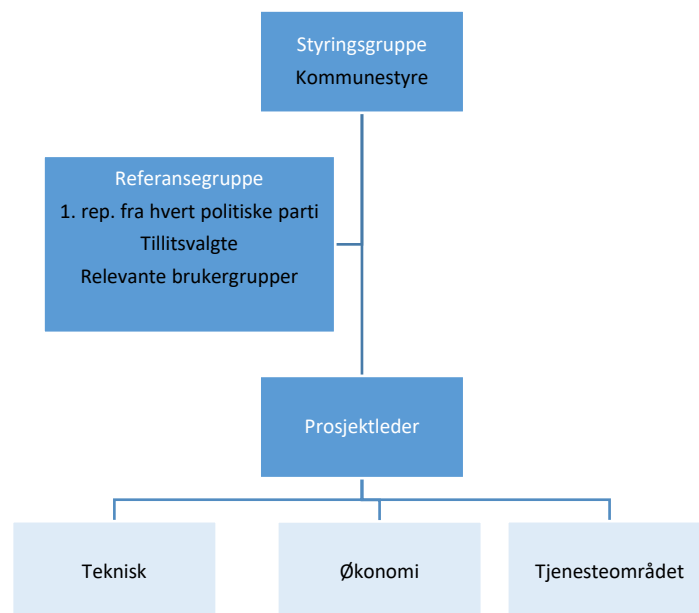
- Når det foreligger vedtak om forprosjekt skal den som er prosjektansvarlig utarbeide framlegg til spesifisert byggeprogram med overslag over totale utgifter.
- Mange av investeringsprosjektene i Rindal kommune trenger ikke forprosjekt.
- Med bakgrunn i dette byggeprogrammet og utgiftsanslaget blir det:
 - Engasjert arkitekt og/eller konsulent dersom man ikke bruker egenkompetanse, alternativt tillyse arkitektkonkurranse, prosjektkonkurranse eller lignende.
- Det endelige materialet til forprosjekt skal inneholde:
 - Saksutredning.
 - Forprosjekttegninger.
 - Beskrivelse av bygningsmessig standard og tekniske installasjoner.
 - Anslag over utgifter på grunnlag av erfaringstall, framlagt i samsvar med kommunens gjeldende kontoplan. Anslag over utgifter skal omfatte eventuelle tomteutgifter/gebyr, inventar, utenomhusanlegg, forventet lønns- og prisstigning i planleggings-/byggeperioden, samt beløp til kunstnerisk utsmykning.
 - Konsekvens for forvaltning, drift og vedlikehold etter ferdigstilling med forventet driftsbudsjettmessige endringer.
 - Forventet framdriftsplan for den videre prosjektering og bygging.
 - I saksframlegget bør det komme frem på hvilken måte man skal innhente anbud/tilbud.

5.6 Detaljprosjekt

- Detaljprosjektering (der det er relevant og nødvendig) igangsettes når forprosjektet er vedtatt av kommunestyret.
- Dersom kommunestyrets utgiftsramme for hovedprosjektet er for lavt må saken legges fram for kommunestyret for ny politisk behandling før prosjektet igangsettes.
- Før saken legges fram for kommunestyret skal en forsøke å finne løsninger slik at man kan gjennomføre investeringsprosjektet innenfor den opprinnelige utgiftsrammen.
- Ved detaljprosjektering må en påse at:
 - Byggeløype blir innhentet, herunder alle godkjenninger fra offentlige instanser
 - Anbud/tilbud på det planlagte arbeidet må innhentes innenfor gjeldende regelverk og retningslinjer

5.7 Organisering

Store investeringsprosjekt eller spesielle prosjekter (definert/valgt av kommunestyret) skal prosjektet organiseres etter følgende modell:



Ved prosjekter med brutto kostnadsramme over 8 millioner kroner er det alltid definert som et større prosjekt. Referansegruppen følger normalt prosjektet til det er avsluttet.

Referansegruppen er en «hjelppe-rådgivningsgruppe» for den som er ansvarlig for prosjektet. Det vil si at prosjektansvarlig (se 5.4 ovenfor) har det fulle ansvar for framdrift, gjennomføring, økonomisk styring og rapportering i forhold til kommunedirektør og kommunestyre.

Også ved spesielt store eller krevende endringer eller utvidelse av kommunens drift skal kommunedirektøren vurdere om det bør oppnevnes en referansegruppe med politisk sammensetning og deltakelse fra relevante brukergrupper.

5.8 Prosjektstart

- Prosjektleder engasjeres ved behov.

- Før investeringsprosjektet starter opp skal kontrakt med entreprenør(er) og leverandør(er) være inngått.
- Endelig framdrifts- og betalingsplan oversendes økonomikontoret. For kommuner som står på ROBEK kan investeringsprosjekter ikke igangsettes før fylkesmannen har gitt godkjenning.
- All finansiering må være på plass.

5.9 Oppfølging i prosjekttiden

- Det skal påses at prosjektarbeidet blir utført innenfor gjeldende regelverk og budsjettamme, samt at prosjektreghnskapet skal innrettes på en slik måte at man til enhver tid har full oversikt.

5.10 Prosjektreghnskap

- Det skal utarbeides prosjektreghnskap for alle investeringsprosjekter.
- Det skal budsjetteres på lavt nivå (brutto utgifter), slik at det er mulig å hente ut prosjektrapporter som gjør det mulig å analysere avvik mellom budsjett og regnskap
- Prosjektreghnskapet bør settes opp i henhold til spesifikasjonene i anbud/tilbud – og også relatert til oppsett i kommunestyrets sak når det ble vedtatt igangsetting.
- Prosjektreghnskapet bør vise hva som er opprinnelig bevilgning, og hva som er tilleggs bevilget.
- Oppfølging av totalrammen på prosjektene skjer i prosjektreghnskapet, og ikke ved årsbudsjettet. Rapporteringen skal skje med jevne mellomrom, og minst to ganger per år, dvs. per tertial.

5.11 Tilleggsbevilgning

- Dersom et investeringsprosjekt trenger tilleggsbevilgning, skal det legges fram sak for kommunestyret med forslag til finansiering før budsjettet er brukt opp.
- Kommunedirektøren får fullmakt til å stoppe et investeringsprosjekt dersom bevilgningen er brukt opp, og sak ennå ikke er lagt fram for kommunestyret.

5.12 Overtaking

- Investeringsprosjektet er ferdig når man har skrevet under overtakelsesforretning, eller at kjøper har overtatt det fulle ansvar (ansvar og risiko er overført).
- Det skal utarbeides dokumentasjon for forvaltning, drift og vedlikehold for prosjekt der det er relevant før overtakelsesforretning gjøres.

5.13 Løpende rapportering av regnskapet gjennom året

- Det skal foretas en løpende rapportering til kommunestyret, særlig på større prosjekter. Rapporteringen skal skje med jevne mellomrom, og minst to ganger per år, dvs. per tertial.

- Det skal redegjøres for utviklingen i inntekter og utgifter sammenholdt mot det vedtatte årsbudsjettet. Denne redegjørelsen kan være meget enkel om prosjektet har forventet utvikling/framdrift.

I den løpende rapporteringen skal det som et minimum vises påløpte utgifter (regnskap tidligere år og hittil i år) og kostnadsramme (opprinnelig og justert budsjett), avvik samt endringer i prognose dersom det viser seg å være behov for å justere disse.

- Dersom det foreligger nevneverdige avvik fra årets budsjett, skal kommunedirektøren fremme forslag til korrigerende tiltak.
- Korrigerende tiltak innarbeides som en del av tertialrapporten

5.14 Sluttregnskap

- Det skal utarbeides sluttregnskap for ethvert investeringsprosjekt.
- Et sluttregnskap for investeringsprosjektene er den endelige avrapportering av prosjektets utgifter. Det skiller seg ut fra løpende rapportering ved at disse kan være summariske oppstillinger over alle investeringsprosjekter.
- Prosjektrekskap legges fram som egne saker for kommunestyret for prosjekter med brutto utgifter over kr. 3 millioner. Disse legges fram for kommunestyret senest 9 måneder etter at prosjektet er avsluttet. Prosjekter med lavere kostnad behandles som en del av årsregnskapet hvert år.
- Foruten å vedta sluttregnskapet skal det i tillegg gjøres en vurdering av utgiftene opp mot den justerte kostnadsrammen. Hvordan endte investeringsprosjektet i forhold til planene? Dette er sentral beslutningsinformasjon, og kommer frem i en egen kolonne for «avvik».
- Sluttregnskapet bør settes opp i henhold til spesifikasjonene i anbud/tilbud – og også relatert til oppsett i kommunestyrets sak når det ble vedtatt igangsetting.
- Sluttregnskapet bør vise hva som er opprinnelig bevilgning, og hva som er tilleggsvilget, regnskap og avvik
- Dersom det påløper utgifter etter at sluttregnskapet er fremlagt, og dette ikke dekkes av garantibestemmelsene må eventuelle tilleggsutgifter hjemles i eget budsjettvedtak og rapporteres i samsvar med kommunens bestemmelser i henhold til dette reglementet.
- Dekking av udekket/disponering av udisponert gjøres i forbindelse med det enkelte års behandling av årsregnskapet, eventuelt i forbindelse med budsjettjusteringssaker. Heller ikke samlede besparelser vil være aktuelt å behandle i prosjektsammenheng.

5.15 Finansiering av investeringsregnskapet

Årets investeringsutgifter skal finansieres med følgende finansieringskilder i prioritert rekkefølge:

1. Årets investeringsinntekter (tilskudd og salg av anleggsmidler m.m.)
2. Momskompensasjonssinntekter
3. Bruk av lånemidler
4. Bruk av bundne investeringsfond
5. Bruk av ubundet investeringsfond
6. Overføring fra driftsregnskapet til investeringsregnskapet

Med unntak av midler som er reservert særskilte formål i henhold til lov, forskrift eller avtale med giver brukes disse til felles finansiering av investeringsprosjektene, og fordeles ikke på enkeltprosjekter

5.16 Finansielle leieavtaler

Finansielle leieavtaler skal behandles som øvrige investeringer, og må behandles av kommunestyret. Ikke vesentlige finansielle leieavtaler behandles som operasjonelle leieavtaler i driftsbudsjettet. Dette vurderes av kommunedirektøren i hvert enkelt tilfelle.

5.17 Rebudsjettering

Forsinkelser eller forsering av investeringsprosjekter som påvirker kommunestyrets bevilgninger innarbeides i et revidert budsjett når avvikene tilsier det. Tilsvarende gjelder for forventninger om kostnadsøkninger/-reduksjoner eller inntektsreduksjoner/-økninger. Herunder må budsjetterte prosjekter som ikke er iverksatt eller fullført innenfor planlagt budsjettår tas med i årsbudsjettet for påfølgende år, enten i det ordinære budsjettvedtaket eller i forbindelse med en budsjettregulering.

5.18 Fullmakt til låneopptak

Kommunestyret vedtar selv rammen for opptak av lån i budsjettprosessen. Ved prosjekt som vedtas underveis i året, som krever lånefinansiering, kreves eget vedtak for dette låneopptaket. For resterende bruk av lån benyttes ubrukte lånemidler.

6 Sentrale systemer for kjøp og salg av varer og tjenester.

Alle kommunale innkjøp skal skje i henhold til gjeldende lover og regler, innkjøpsreglement samt inngåtte rammeavtaler.

Alt kommunalt salg og fakturering av dette skal skje i henhold til gjeldende lover og regler på området samt interne rutiner som er utarbeidet.

6.1 Kontroll ved varemottak – attestasjon - anvisning

Regelverket omhandler varemottak, attestasjon og anvisning uavhengig av om varen er innkjøpt gjennom tradisjonelle kanaler eller via E-handelsløsninger.

Det er viktig at fakturaer bruker kortest mulig tid fra mottak til registrering. En unngår da at kommunen belastes med purringer og henvendelser fra leverandør og oppnår et mest mulig oppdatert regnskap. Dersom fakturaer holdes igjen grunnet feil eller andre forhold skal dette varsles kommunekassen.

6.1.1 Varemottak

Ved varemottak skal følgende kontrolleres:

- signatur på ordreseddel/faktura
- at kravspesifikasjon er fulgt
- kvantitet (at leveringen stemmer med bestillingen)
- faktura (levert til rett tid og rett sted, pris stemmer med avtale, rabatt er korrekt, betalingsdato, faktura dato, betalingsbetingelser)

Dersom leveransen lider av vesentlige mangler eller feil, skal leverandøren umiddelbart gis skriftlig beskjed om dette.

6.1.2 Utrekningskontroll

Bare originalfakturaer skal brukes som regnskapsbilag. Ved tap av originalfaktura, skal originalfaktura etterspørres fra leverandøren. Dersom det er umulig å bruke originalfaktura, kan kopi benyttes med påskrift om at denne erstatter originalen - og påført årsaken til at kopi må benyttes.

Faktura kontrolleres mot følgeseddel, når slik foreligger. Dersom faktura mangler spesifikasjon, må ordreseddel alltid heftes ved fakturaen. I de tilfeller hvor det foreligger avtale om kjøp, skal det foretas priskontroll og utregningskontroll - og kontrolleres at rabatter og forfallsdato er i henhold til avtale.

I tilfeller hvor særskilt avtale om kjøp ikke foreligger, skal det foretas priskontroll og utregningskontroll - og vurderes om pris, rabatt, betalingstid mv. synes rimelige og innenfor de vanlige betingelser kommunen stiller ved kjøp av varer.

Ved feil i fakturaen skal det uten opphold tas kontakt med leverandør slik at feilen rettes gjennom kreditnota eller ny korrigeret faktura.

6.1.3 Attestasjon

Den som attesterer har ansvar for at pris er riktig, at eventuell rabatt og forfallsdato er i henhold til avtale, og at utregningskontroll er i tråd med pkt. 6.1.2 er foretatt. Attestasjon innebærer også en bekreftelse av at fakturaen/varen ikke er betalt/behandlet tidligere. Den som attesterer, må forsikre seg om at det er budsjettmessig dekning for beløpet, og at det ellers er sikkert grunnlag for å anbefale utbetaling.

Feilaktige innkjøp og utbetalinger som skyldes uaktsomhet fra den som attesterer, vil kunne medføre økonomisk ansvar.

Den som attesterer, kan ikke attestere egne regninger.

Alle som innehar anvisningsmyndighet, innehar samtidig attestasjonsmyndighet, men de kan ikke både attestere og anvise på samme bilag.

6.1.4 Anvisning

Generelt om anvisning

Før utbetaling skjer skal det foreligge anvisning, dvs. utbetalingsordre fra den som har myndighet til å gi slik ordre. Ordren skal vise utbetaling av et bestemt beløp til en bestemt person, og angi den budsjettpost beløpet skal utredes av samt korrekt momskode, momskompensasjonskode og evt. prosjekt. Anvisningsordre gis til kommunekassen for hvert beløp som skal utbetales. Faste lønninger, andre uforanderlige utgifter og renter og avdrag på kommunens gjeld kan utbetales etter såkalte «stående anvisninger», dvs. anvisninger som gjelder til annen ordre gis.

Kommunedirektørens anvisningsmyndighet

Kommunedirektøren er av kommunestyret gitt anvisningsmyndighet for hele den kommunale forvaltning.

Kommunedirektøren kan foreta intern delegering av sin anvisningsmyndighet.

Den som er delegert anvisningsmyndighet, kan videredelegere denne ett ledd.

Anvisningsmyndigheten skal gis skriftlig med kopi til økonomisjefen og revisor.

Det skal fremgå hvem som har anvisningsmyndighet, på hvilke ansvar og arter samt signaturprøve.

Utøvelse av anvisningsmyndighet

- Anvisningsmyndighet og budsjettansvar følger samme stilling.
- Anvisningsmyndighet kan trekkes tilbake av den som har delegert myndigheten.
- Underordnede kan ikke anvise overordnede regninger. Ordfører anviser utbetalinger til kommunedirektøren.
- Kommunedirektøren anviser utbetalinger til ordføreren.
- Den som har anvisningsmyndighet kan ikke anvise egne regninger, eller for familiemedlemmer.
- Anvisningsmyndighet kan ikke overdras eller delegeres til økonomisjef og den som eventuelt innehar fulle rettigheter i kommunens regnskapssystem og bank.
- Feilaktige anvisninger kan medføre økonomisk ansvar for anviseren.

- Det skal alltid være kjent hvem som kan opptre som stedfortreder i ferie og ved fravær med rett til anvisning i henhold til delegert fullmakt.

Bruk av anvisningsmyndighet

Før utbetalingsordre gis skal følgende betingelser påses:

- at det foreligger gyldig vedtak om bevilgning
- at det finnes dekning for beløpet
- at den fakturerte vare eller tjeneste er mottatt i henhold til bestillingen
- at forskriftene for regnskapsføring følges
- at anvisningen skjer uten unødig opphold

6.2 Utgående fakturaer

Fakturering skal så langt mulig skje maskinelt via økonomisystemet. Dersom krav likevel av ulike årsaker må faktureres manuelt skal dette skje i dialog med kommunedirektøren.

6.2.1 Maskinell fakturering

All maskinell fakturering skal skje via økonomisystemet. Vi har følgende arbeidsdeling mellom sektorene og kommunekassen: (Detaljerte rutiner er utarbeidet og disse får en ved å henvende seg til kommunekassen).

Budsjettansvarlige:

- Alle grunnlag/meldinger som ligger til grunn for fakturering behandles og oppbevares på den enkelte sektor/avdeling. Det skal arkiveres systematisk og oppbevares i 5 år.

Kommunekassen:

- De ulike sektorene har ansvar for å legge inn kunder og opprette og vedlikeholde abonnement. Vi har en kjøreplan for når disse faktureres slik at siste frist for å foreta endringer er den siste dagen i hver måned.
- Fakturajournal tas ut og arkiveres.
- Forfalte krav som ikke er betalt purres 14 dager etter forfall.
- Etter inkassovarsel, behandles saken som inkassosak om kravet fremdeles står ubetalt. Før inkassofølgning av kravet starter kontakter kommunekassen den aktuelle sektoren som kontrollerer om kravet skal følges gjennom inkasso og tvangsinndrivelse. Inkassobehandlingen gjøres av eksternt firma.
- OCR-innbetalinger blir innhentet og bokført minst ukentlig. Manuelle innbetalinger bokføres løpende etter hvert som vi mottar bilag fra banken/kassen.
- Alle inntekter blir bokført i det fakturaene sendes ut til kunden. Sektorene sine inntektsposter er derfor oppdatert til enhver tid.
- Vurdering av fordringsmassen skjer løpende. Krav som anses tapt av ulike årsaker samles og bokføres to ganger årlig, jfr. kommunens reglement for tap på krav.

6.2.2 Manuell fakturering

Manuell fakturering skal begrenses og skal ikke forekomme utenom helt spesielle hendelser.

Ved total svikt i elektroniske system skal det i hovedsak brukes regningsblokker.

Det gir følgende arbeidsdeling:

Budsjettansvarlige:

- Skriver ut fakturaer ved å bruke kommunens egne regningsblokker med nummererte regninger.
- Regningsblokkene består av originalen og en kopi.
- Originalen sendes kunden, en ferdig kontert kopi sendes kommunekassen, en gjenpart beholdes på budsjettansvarlig.
- Dersom kravet faller bort grunnet feil ved regningen (navn, adresse, beløp, osv) skal skriftlig melding om dette sendes kommunekassen. Meldingen skal grunngis samt anvises av den som har anvisningsmyndighet. Kontering skal angis – ansvar, art, tjeneste, osv.
- Kravet følger etter dette kommunens purre og innkrevingsrutiner som for maskinelle fakturaer (se 4.2.1)
- Vurdering av fordringsmassen skjer løpende. Krav som anses tapt av ulike årsaker samles og bokføres to ganger årlig, jfr. kommunens reglement for tap på krav.

Kommunekassen:

- Gjenpart av regningen mottas med forfallsfrist 30 dager.
- Regningen kontrolleres og inntektsføres med motpost kundefordringer.

Kommunekassen skal ha tilsendt kopi av alle manuelle refusjonskrav samt alle tilsagnsbrev. Av disse skal kontering komme frem – slik at bokføring kan skje umiddelbart etter at innbetaling har skjedd.

7 Retningslinjer for tildeling av startlån

Dette er i hovedsak en videreføring av gamle retningslinjer, som vil bli oppdatert i forbindelse med prosjektet «Boligutvikling i distriktene».

7.1 Formål. Søkegrupper.

Startlån skal bidra til at husstander med boligetableringsproblemer skal få mulighet til å etablere seg og bli boende i nøkterne og gode boliger.

Startlån er behovsprøvd og kan omfatte unge i etableringsfasen, barnefamilier, enslige forsørgere, funksjonshemmede, flyktninger, personer med oppholdstillatelse på humanitært grunnlag og andre økonomisk vanskeligstilte husstander.

Startlån skal benyttes til finansiering av bolig ved:

- Kjøp av brukt bolig
- Oppføring av ny bolig
- Utbedring
- Refinansiering i særlige tilfelle (boliggjeld)

Søkere til boligfinansiering vil normalt kunne deles i søkegrupper ut fra i hvilken grad søkerne vil benytte ordningen.

1 Ungdom i etableringsfasen uten egenkapital

Kommunen må her kunne tilby 20% av kjøpesummen som Startlån.

Startlån gis som en toppfinansiering til en rimelig og nøktern bolig, under forutsetning av at bank gir resterende lån til grunnfinansiering.

2 Vanskeligstilte

Vanskeligstilte husstander kan gis 100% Startlån. Grunnfinansiering i bank må være prøvd. Forutsetter 1. prioritets dekning.

7.2 Krav til bolig

Boligen skal være nøktern og ha rimelig størrelse i forhold til husstandens størrelse og inntekt.

Boliger med standard som VESENTLIG overstiger husbankstandard finansieres vanligvis ikke. Det gis ikke lån til bolig som er uforholdsmessig dyr sett i forhold til tilsvarende boliger i markedet.

7.3 Krav til inntekt

Husstanden må ha en fast inntekt som etter skjønn/vurdering er tilstrekkelig til å betjene boutgifter når standard livsoppholdsnorm legges til grunn.

7.4 Prioritering

Unge førstegangsetablerere prioriteres. Av disse prioriteres de som har vansker med å skaffe rimelige lån på lånemarkedet. Søkere som har formue i form av kontanter, bankinnskudd og aksjer som tilnærmet dekker egenkapitalbehovet (10-20 % av byggekostnad) skal normalt ikke tildeles startlån.

7.5 Låneutmåling

Toppfinansiering: Lånet skal ikke utgjøre mer enn 20% av byggekostnad. Som hovedregel gis ikke lån ut over kr 200.000,-.

Startlån ut over 20 %: Det settes et maks lånebeløp til en låntaker på kr 800.000,-. I enkelte tilfeller vil de mest vanskeligstilte kunne få fullfinansiert, ut over maks lånebeløp, i kombinasjon med kommunalt tilskudd til etablering.

7.6 Vilkår for refinansiering

Behovet for refinansiering må skyldes boliglån. Det må også ha skjedd en reduksjon i husstandens inntekt etter kjøpet, og husstanden må ha behov for startlån for å beholde boligen.

7.7 Krav til sikkerhet

Lån gitt som toppfinansiering skal ha minimum 2. prioritet og være innenfor byggesummen. Dersom lånet utgjør mer enn 50 % av finansieringen skal lånet som hovedregel ha 1. prioritets pantesikkerhet i boligen. Ved refinansiering skal lånet sikres innenfor dagens omsetningsverdi for boligen. Lånet skal alltid sikres med gjeldsbrev og pantobligasjon.

7.8 Overføring

Startlånet kan overføres til ny bolig der dette vurderes som hensiktsmessig, og formålet for ordningen og kravene til låntaker fortsatt er oppfylt. I mange tilfeller vil det være mer hensiktsmessig å behandle en ny søknad om startlån, og innfri gammelt lån i sin helhet ved salg av bolig.

Ved samlivsbrudd eller dødsfall kan startlån overføres til gjenværende husstandsmedlem/er

7.9 Renter. Nedbetalingstid. Innfordring.

Renter følger Husbankens vilkår for fast eller flytende rente. Administrasjonen gis fullmakt til å inngå fastrenteavtaler med Husbanken som gis virkning for låntakerne. Renten påplusses 0,25% administrasjonsgebyr. Lånet nedbetales normalt over 12 år etter en avdragsfri periode på 3 år.

En bestemt andel (maks av det Husbanken bestemmer) av det kommunen får til fordeling av boligtilskudd avsettes til tapsfond.

Ved mislighold kan saken oversendes til inkasso umiddelbart. Før innvilgelse av lån, skal alle utestående forhold med kommunen som skatter og avgifter, være oppgjort.

7.10 Oppdatering og endringer.

Oppdatering av retningslinjene skjer fortløpende i tråd med endringer i Husbankens regelverk.

8 Vedlegg 1 – Økonomimodellen, økonomisystemet og kontoplanen

8.1 Økonomimodellen og økonomisystemet

8.1.1 Økonomisystemet

Økonomistyring er bl.a. å ha kontroll over verdiskapningen og pengestrømmene slik at ressursene utnyttes så effektivt som mulig. For å bedre økonomistyringen har kommunen utarbeidet hensiktsmessige økonomimodeller som benyttes i et økonomisystem.

Et økonomisystem består hovedsakelig av følgende moduler:

- Hovedregnskap/budsjett
- Lønns og personalsystem
- Faktureringsystem
- Innkjøp og logistikk

I tillegg er det en rekke fagsystemer (forsystemer - for eksempel pleie og omsorgssystem, sosialsystem, forvaltnings- drift- og vedlikeholdssystem for bygninger mv.) som benyttes av kommunens ulike avdelinger/etater. Disse systemene gir data til de fire hovedmodulene som utgjør økonomisystemet. I den løpende økonomistyring er spesialsystemene et viktig supplement til økonomisystemet.

Hovedregnskaps/budsjettssystemet er sentralt i oppbyggingen av en økonomimodell, fordi her samles og presenteres data fra alle modulene i økonomisystemet og fra de ulike fagsystemer.

8.1.2 Økonomimodellen

Det er hovedsakelig tjenestene (hva som gjøres/skal gjøres) og ansvar (måten tingene gjøres på) som påvirker ressursinnsatsen (utgifts- og inntektstyper) og dermed også muligheten for å skape resultater og realisere målene. Økonomimodellen er bygget opp med basis i:

- Ansvar (måten ting gjøres på)
- Art (ressursbruk-inntekts og utgiftstyper)
- Tjeneste/funksjon (hva som gjøres)

som obligatoriske dimensjoner. I en del tilfeller er det også nødvendig å vise spesielt hva vi gjør noe med (objekt/anlegg) eller hvem vi gjør noe for (målgruppe) og dette kan enten ivaretas i prosjektdimensjonen, eller i en av de frie dimensjonene.

Hovedinndelingen av regnskap og budsjett

En kommune må inndelegge regnskap og budsjett i følgende deler:

ÅRSREGNSKAP/BUDSJETT	
	Driftsregnskap/budsjett
+	Investeringsregnskap/budsjett
=	Bevilgningsregnskap/budsjett
	Balanseregnskap

Bevilgningsregnskap/budsjett (drifts og investeringsregnskapet) benytter flere dimensjoner-f.eks. ansvar, art, tjeneste og prosjekt. Balansen er en egen dimensjon. Det kan benyttes flere dimensjoner i balansen- f.eks. for å spesifisere anleggsmidler (bygninger, maskiner mv.) eller andre diverse poster (f.eks. tidsavgrensning i årsoppgjøret eller uidentifiserte poster).

Drifts- og investeringsdelen benytter stort sett de samme dimensjonene. I økonomimodellen er skillet mellom drifts- og investeringsdelen gjort i artsdimensjonen ved å benytte 0 (investering) eller 1 (drift) i første siffer.

TJENESTE
Tjeneste skal vise hvorfor vi har disse utgiftene/inntektene og hva som gjøres/skal gjøres (hvilke tjenester inntekter/utgifter kan henføres til). Tjenestestrukturen viser de ting som er aktuelle å utføre for å realisere målene.

ART
• Ressurs/inntektstype (hva slags-lønn, utstyr og salgsinntekter mv) • Beløp, kvantum • Budsjett pr måned, år, flere år tilbake/fremover • Regnskap pr uke, måned, år, flere år tilbake

ANSVAR
Ansvar defineres som den instans/person som har ansvar for at resultatene skapes og budsjettene holdes (hvem har ansvar for ressursbruk/inntekter-måten tingene gjøres på). Ansvarsdimensjonen viser organiseringen av virksomheten og dermed hvem som har ansvaret for de enkelte ledd i ansvarskjeden.

PROSJEKT
Prosjekt brukes bare i investeringsregnskapet. Hver investering skal ha et regnskap. Et prosjekt kan deles inn i flere delprosjekter. Prosjekt er årsuavhengig, dvs. at flere år kan til enhver tid ses i sammenheng.

OBJEKT
Brukes i driftsregnskapet for å lage regnskap pr bygning, vannverk, tilskudd som krever regnskap etc.

LÅN
Rente- og avdragsutgifter spesifiseres pr. lån.

9 Vedlegg 2 - Defensjon av vesentlig

I dette reglementet er vesentlig noen ganger definert med et tall. Der hvor vesentlig ikke er definert med et tall, forholder reglementet seg til følgende definisjon: «En opplysning/størrelse er vesentlig dersom utelatelsen eller feil i slike opplysninger/størrelser med rimelighet kan forventes å påvirke beslutninger som brukere tar på grunnlag av foretakets årsregnskap». Er opplysningen/størrelsen større enn 3% eller 300k av enhetens/områdets ramme regnes det som vesentlig.

10 Videredelegering fra kommunedirektøren

2.4 Retningslinjer/disponeringsfullmakter

Enhetsleder delegeres myndighet til bruk av årets bevilgede budsjettmidler innenfor enhetsleders ansvarsområde. Enhetsleder kan videredelegere budsjettmyndighet i ett ledd for et begrenset antall tjenester. Dette fratar ikke enhetsleder det overordnede budsjettansvaret for sitt ansvarsområde.

Enhetsleder delegeres fullmakt i driftsbudsjettet til å fordele kommunestyret sin nettoramme på de ulike tjenester og arter innenfor det enkelte ansvar samt å foreta budsjettendringer innenfor samme ansvarsområde.

Enhetsleder delegeres fullmakt til å disponere merinntekter som ikke er vesentlige på det enkelte ansvarsområdet.

Enhetsleder delegeres fullmakt til å bruke øremerkede statstilskudd dersom det ikke finnes kommunal bevilgning på området allerede.

Foreligger det kommunal bevilgning på området delegeres økonomisjefen myndighet til å vurdere om statstilskuddet skal komme i tillegg til den kommunale bevilgning, eller erstatte denne.

Enhetsleder og økonomisjef delegeres myndighet til å avgjøre bruken av nye statstilskudd/økning av statstilskudd eller andre tilskudd) dersom beløpet ikke er av vesentlig størrelse innenfor sitt ansvarsområde.

Enhetsleder delegeres fullmakt til å regulere inntekter og kostnader innenfor hvert enkelt prosjekt som er innenfor enhetsleders ansvarsområde.

Fullmakt til å avklare hvilken enhet/ansvar hvert prosjekt skal knyttes til delegeres økonomisjefen.

2.4.6 Bruk av avsetninger

Disponering av avsetninger fra disposisjonsfond når avsetningen er gjort på samme ansvarsområde delegeres enhetsleder for ansvaret.

Disponering av bundne avsetninger delegeres enhetsleder på dens respektive ansvar.

2.4.8 Andre fullmakter og begrensninger

Fullmakt til å innvilge støtte for «tilskudd til tilpasning», «tilskudd til etablering og refinansiering» delegeres økonomisjefen. Enhetsleder helse og omsorg delegeres fullmakt til å innvilge støtte for «tilskudd til tilpassing».

2.6.4 Nasjonal rapportering (KOSTRA)

Rapportering av data delegeres økonomisjef og enhetsledere der de har ansvar.

3.3.2 Strykningsbestemmelser

Myndighet delegeres økonomisjefen.

4.1.1.1 Saksgang ved innfordring av kommunale krav

Myndighet delegeres økonomisjefen. Økonomisjefen kan videredelegere myndigheten. I de tilfeller kommunen ikke driver egeninkasso delegeres nødvendig myndighet til kommunens leverandør av inkassotjenester.

4.1.3.3 Retningslinjer for endring av låne- og betalingsbetingelser og sletting av krav.

Myndighet delegeres økonomisjefen.

4.1.3 Delegasjon

Myndighet delegeres økonomisjefen.

4.3. Retningslinjer for avskrivning av eiendeler

Ansvar for dekomponering av eiendeler delegeres økonomisjefen

4.4 Regler for innbetaling

Godkjenning av instruks for kontantkasser delegeres økonomisjefen.

4.5 Regler for utbetaling

Utbetaling fra kommunekassen delegeres økonomisjefen. Økonomisjefen kan videredelegere utbetalingsrett fra kommunekassen til de som av nødvendighet trenger dette for at den daglige driften skal fungere.

Bestemmelse av frister for levering av lønnsbilag, utbetaling av lønn og andre utbetalinger delegeres økonomisjefen.

4.6 Regler for kontantkasse

Innvilgning av kontantkasse delegeres økonomisjefen

5.16 Finansielle leieavtaler

Vurdering av om finansielle leieavtaler behandles som operasjonelle leieavtaler delegeres økonomisjefen.

6.1.4 Anvisning

Anvisningsmyndighet delegeres hver enhetsleder innenfor sitt ansvarsområde.

Anvisningsmyndighet for hele kommunen delegeres assisterende kommunedirektør.

Enhetsleder for helse og omsorg delegeres myndighet til å delegere anvisningsrett til en person.

For ferieavvikling delegeres enhetsleder myndighet til å delegere anvisningsrett til en person.

Ved langtids sykdom vil kommunedirektøren videredelegere anvisningsretten midlertidig.

6.2 Utgående faktura

Vurdering og tillatelse til å tillate manuell fakturering delegeres økonomisjefen.

7 Retningslinjer for tildeling av startlån.

Å innvilge støtte fra husbankens ordninger er delegert i delegeringsreglementet.

Videredelegert den 7/7-2024, sak 24/00141-6



Til:	Administrasjon Henning Andersen, Rindal barnehage Randi Folden, Kultur Morten Møller, Rindal skole Sondre Løfald Bjørnstad, Helse og omsorg Lina Røen, Stabsenhet Knut Werner Rist, Bolme barnehage Malin Bjørnås, Plan og Næring Sivert Dombu, Teknikk, landbruk og miljø Nils Ole Evjen
Kopi til:	
Fra:	Mons Otnes Administrasjon

Vår ref.
24/00141-6

Dato
07.07.2025

Videredelegering økonomireglementet

Kommunedirektøren videredelegerer vedtatte delegering i økonomireglementet, vedtatt i sak 38/24 i Rindal kommunestyre til assisterende kommunedirektør, økonomisjef og enhetsledere i Rindal kommune.

Saksgang ved innfordring av kommunale krav

I de tilfeller kommunen ikke driver egeninkasso, delegeres nødvendig myndighet til kommunen sin leverandør av inkassotjenester.