

SAKSFRAMLEGG

Ny forskrift om vann og avløpsgebyrer - høring

Arkivsaksnr:	17/1321 - 1	Arkiv:	K1 - 231
Saksbehandler:	Nils Heggem		

Saksgang:	Møtedato:	Saksnummer:
Driftsstyret	28.11.2017	068/17

Rådmannens innstilling:

Forslag til ny forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Rindal kommune, som vist i vedlegg, legges ut for offentlig ettersyn som forskrift i henhold til forvaltningsloven § 37.

Høringsfristen settes til 01.01.2018

Vedlegg:

Forskrift VA gebyr

28.11.2017 Driftsstyret

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

DRS-068/17 Vedtak:

Forslag til ny forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Rindal kommune, som vist i vedlegg, legges ut for offentlig ettersyn som forskrift i henhold til forvaltningsloven § 37.

Høringsfristen settes til 01.01.2018

Bakgrunn for saken:

Gjeldende lokal *forskrift om kommunale vann- og kloakkgebyrer for Rindal kommune* ble vedtatt av kommunestyret i 1995. Forskriften er hjemlet i lov av 31. mai 1974 nr. 17 om kommunale vass- og kloakkavgifter (vass- og avløpsanleggslova) med tilhørende forskrifter.

Fra 1. januar 2007 omfattes kommunale vann- og avløpsgebyrer av kapittel 16 i forskrift om

begrensing av forurensing (forurensningsforskriften).

Lokale forskrifter om vass- og avløpsgebyrer gitt i medhold av vass- og avløpsanleggslova med endringer og tilhørende forskrifter før 1. januar 2007, er etter forurensningsforskriften § 16-7 fortsatt gjeldende, så fremt de ikke strider mot kravene i kapittel 16. I §16-4 står det at det ikke kan fastsettes minimumsgebyrer. Vår ordning med minstegebyr strider derfor med kravene i forskriftene, og vi må vedta nye forskrifter for Rindal kommune.

Gjeldende forskrift er gammel og vi har nå gjennomgått og gjort flere tilpassinger for å oppfylle kravene i lovverket. Størst forandring blir ved at vi går over til å ha en fast del (abonnement) som beregnes for alle bygg som er koblet til kommunalt nett, og en variabel del(forbruksledd). Forbruksleddet beregnes ut fra bygningens bruksareal(BRA) eller etter målt forbruk med vannmåler, vannmåler eller etter antall gjødseldyrenheter på landbrukseiendommer.

Det vil bli opprettet tre typer abonnement og fire typer forbruksledd. Forskjellige priser etter mest mulig reelle kostnader for kommunen:

- Abonnement vann/avløp
- Abonnement vann/avløp fritidseiendom
- Abonnement vann/avløp næringseiendom

- Forbruk vann/avløp
- Forbruk vann/avløp fritidseiendom
- Målt forbruk
- Antall gjødseldyrenheter

Størrelsen på fastleddet og forbruksleddet er tenkt slik at faste kostnader på nybygging og drift av rørnett dekkes av fastleddet, nybygging- og drift av produksjonsanleggene på vann- og renseanleggene på avløp dekkes av forbruksleddet.

Gebyrene vil bli satt slik at total gebyrinntekt til kommunen vil bli på omtrent samme nivå som før (selvkost).

Med den nye beregningsmåten vil de fleste få forandret gebyrsatsen i forhold til hva de har hatt før, men med forholdsvis små endringer. De med stort vannforbruk (målt eller stipulert) vil få noe redusert gebyr, de med lavt forbruk vil få noe økt gebyr. Det vil bli mere riktig i forhold til kommunens reelle utgifter med produksjon/distribusjon.

I forbindelse med innføring av eiendomsskatt var det gjort en stor jobb med oppdatering av matrikkelen med tanke på bygningenes areal. Vi ønsker derfor å gå bort fra trinnvis beregning av gebyrene. Forbruksdelen vil bli etter reelt areal BRA. Det vil bli mere rettferdig, og det vil se bedre ut på fakturaen. Mange spørsmål fra kunder som har mottatt faktura der det står «vannavgift 150m2» og det reelle arealet deres er 125 m2.

Seksjonerte eiendommer med flere leiligheter/boenheter vil få forholdsvis stor økning i

gebyrene. Nå vil alle leiligheter få hvert sitt abonnement. Slik det var før med gebyrsatsen «Flere boenheter» var gebyrene på bygninger med flere leiligheter vesentlig lavere enn frittstående hus/leiligheter. Dette er etter anbefaling fra Norsk Vanns veileder for utarbeidelse av kommunale vann- og avløpsgebyr, og den mest vanlige måten å gjøre det på blant andre kommuner.

For å få beregnet gebyrene på riktig måte på bygg for både bolig- og andre formål (blandingsbygg) vil disse bli tvunget over til å bruke vannmåler.

Det gis ikke adgang til å fravike fra *forskrift for vann- og avløpsgebyr i Rindal kommune*, jf. forvaltningsloven § 40.

Vurdering:

Forskrift om vann og avløpsgebyrer må revideres for å oppfylle krav i lovverket. Revidert forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Rindal kommune som vist i vedlegg 1, legges ut for offentlig ettersyn som forskrift i henhold til forvaltningsloven § 37.

Rådmannen beklager at saken kommer opp for seint til at nye regler kan ta til å gjelde allerede fra årsskiftet. Forvaltningsloven stiller krav til framgangsmåten ved utarbeidelse av lokale forskrifter, blant annet at forslaget må sendes ut på høring først. Arbeidsopplegget nå er derfor at driftsstyret sender vedlagte forslag ut på høring, og så følger avsluttende behandling i driftsstyret og vedtak i kommunestyret så tidlig som mulig på nyåret. I en slik høringsrunde må alle som forventes å bli særskilt berørt av den nye ordninga, bli varslet direkte. I tillegg bekjentgjøres høringsrunde i lokale medier. Den foreslåtte høringsfristen er satt kortere enn det som er vanlig for lokale forskrifter.

Utgangspunktet etter forvaltningsloven er at forskrifter ikke kan ha tilbakevirkende kraft. Hjemmelen for kommunes vann- og avløpsgebyr er «lov om kommunale vass- og avløpsanlegg» og «forurensingsforskriften». Fylkesmannens folk har etter spørsmål herfra gått gjennom nevnte lov og forskrift uten å finne en hjemmel som åpner for at kommunen kan ta i bruk nye gebyrsatser som er hjemlet i ny forskrift før etter at den nye forskriften er formelt vedtatt. Det vil være i strid med forvaltningsloven.

Kommunestyret kan vedta fra hvilket tidspunkt ny forskrift og tilhørende nye satser skal gjelde, på et gitt tidspunkt fram i tid. Da vil det være mest praktisk at nåværende forskrift og regulativ gjelder for første kvartal i 2018, og at kommunestyret i forbindelse med fastsetting av forskriften fastsetter nye satser som skal gjelde fra og med 2. kvartal.