



Arkivsak-dok. 20/00050-15
Saksbehandler Sivert Dombu

Saksgang	Møtedato	
Kommunestyret	14.12.2022	64/22

Saksframlegg

Revisjon av forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder i Rindal kommune - høring

Kommunedirektørens innstilling:

Kommunestyret vedtar å legge vedlagte utkast til revidert «Forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder i Rindal kommune» ut på høring etter reglene i Forvaltningsloven.

Saksopplysninger

Kommuneloven krever at hver enkelt kommune utarbeider en egen forskrift om folkevalgtes rett til dekning av utgifter og økonomisk tap (§ 8-3), arbeidsgodtgjøring (§ 8-4), ettergodtgjøring (§ 8-6) og permisjoner (§ 8-10). Det er strenge formkrav til hvordan en slik forskrift blir til og utformes, og vårt reglement fra 2019 oppfyller på langt nær disse krava.

Departementet henvendte seg til alle kommuner om dette i desember 2019. Der framgår det at *Kommunestyret og fylkestinget har også tidligere fastsatt regler om dekning av utgifter, økonomisk tap og arbeidsgodtgjøring etter kommuneloven av 1992 §§ 41 og 42. Det som er nytt, er at reglene skal gis som forskrift. Det betyr at kravene til forskrifter i forvaltningsloven skal være oppfylt. Forvaltningsloven stiller blant annet krav til hvordan forskrifter skal utformes, at de skal høres og at det gjelder særlige krav til kunngjøring for at kommunene og fylkeskommunene skal kunne påberope seg reglene. De folkevalgtes økonomiske rettigheter kan ikke lenger reguleres i reglementer som har en litt løsere ramme når det gjelder saksbehandling og utforming. Det er også nytt at kommunestyret eller fylkestinget selv skal gi forskrifter om ettergodtgjøring og permisjoner.*

Om framgangsmåten forklarer Departementet videre at *Det følger av forvaltningsloven § 37 at kommunestyret skal påse at saken er «så godt opplyst som mulig» før en forskrift blir vedtatt. Forvaltningsorganet skal som hovedregel sende forslaget til berørte virksomheter og organisasjoner for uttalelse før forskriften blir utferdiget, endret eller opphevet. Dette kalles høring eller forhåndsvarsel. Hensikten med høringen er å gi de virksomhetene og organisasjonene som vil bli berørt, en mulighet til å fremme sine synspunkter. Der det er nødvendig for å opplyse saken, skal forslaget også sendes til andre.*

Det er opp til kommunestyret og fylkestinget å bestemme hvordan høringen skal gjennomføres. Høringen skal vanligvis være skriftlig, men kommunestyret og fylkestinget kan samtykke i muntlige uttalelser. Høringen kan foregå i et møte dersom saken egner seg for det.

Gjeldende forskrift ble vedtatt av kommunestyret i 2020, og det er naturlig å oppdatere den før ny kommunestyreperiode. Høringsforslaget her er i kommet i stand etter innspill fra ei folkevalgt arbeidsgruppe under ledelse av ordføreren, som er bearbeidet videre i samarbeid mellom ordføreren, varaordføreren og saksbehandleren.

Her følger innspillet fra ordføreren, datert 15.11.2022:

Det politiske arbeidsutvalget har sett på forskriften vi har ang folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder i Rindal kommune.

Som nevnt ønsker vi å gjøre noen endringer, og ber om at ett nytt forslag utarbeides ut fra innspillene nedenfor.

For det første mener vi at vår forskrift er skrevet på en slik måte at det ikke er så lett forståelig, og utvalget brukte en del tid denne gangen også for å forstå hva de forskjellige paragrafene faktisk betyr.

Vi har sett på Surnadal kommunes reglement og denne er mye mer lettfattelig. Vi ønsker derfor dette formatet når vi skal justerer forskriften.

*[*reglement-for-godtgjersle-og-erstatning-for-tapt-arbeidsinntekt-for-folkevalde-2019-2023.pdf](https://www.surnadal.kommune.no/Reglement-for-godtgjorsle-og-erstatning-for-tapt-arbeidsinntekt-for-folkevalde-2019-2023.pdf)
([surnadal.kommune.no](https://www.surnadal.kommune.no))*

Andre områder som har vært vurdert/diskutert:

Utvalget har vurdert ordførers godtgjøring, og mener den skal fortsette som i dag. Dvs 85% av stortingsrepresentantens godtgjøring og godtgjøringen reguleres samtidig som stortingsrepresentantene får sin godtgjøring regulert.

Begrunnelsen er at godtgjøringen skal dekke ett verv som går utover ordinær arbeidstid, da ordfører bl.a har plikt til å være i beredskap om noe skulle oppstå 24/7.

Ordførers godtgjøring kan heller ikke være vesentlig lavere enn tilsvarende topplederlønninger i kommunen og i det private næringslivet.

I Surnadals kommunes reglement er ikke punktet om rett til søknad om permisjon ikke med, og dette skal selvsagt være med i vår forskrift.

Ettergodtgjøring til ordfører har vært vurdert. Vi diskuterte om vi skal være like konkret som Surnadal kommunes reglement her.

Begrunnelsen er todelt. Det ene er at når ordfører avslutter vervet vil det bli en periode hvor tidligere ordfører må være bidragsyter til ny ordfører bl.a rundt pågående saker. Det andre er at siden det ikke beregnes feriepenger av godtgjøring vil den som avslutter vervet få en økonomisk utfordring året etter man avslutter vervet, dvs i forbindelse med ferieavvikling.

Det er ikke ønskelig at ordfører får ett økonomisk tap som følge av vervet. Man bør derfor være mer konkret for å slippe en usikkerhet rundt dette.

Et alternativ kan være at ordfører, som har vervet som sin hovedbeskjeftigelse, får beregnet feriepenger av godtgjørelsen. Dette kan også gjelde varaordfører.

Dette vil nok bli ett dyrere alternativ enn ved ettergodtgjøring.

Møtegodtgjøring per møte:

Møtegodtgjøring betales med 1 o/oo av ordførerens godtgjøring pr. 1. januar for det etterfølgende året. Dette ønsker utvalget skal endres til: Møtegodtgjøring betales med 1 o/oo av ordførerens godtgjøring, og dette reguleres samtidig som ordførers godtgjøring reguleres.

Fast årlig arbeidsgodtgjøring:

Nestleder i driftsutvalget – dette tas ut.

Utvalget diskuterte også om det er riktig at alle medlemmene i formannskapet skal ha fast godtgjøring, i tillegg til møtegodtgjøring.

Utvalget har ikke konkludert, men det kan bli utfordrende å endre innarbeidet praksis.

Varaordfører:

Her vurderte vi oppjustering til en 20% stilling. I dag er fast godtgjøringen 8% og dekker stedfortredertjeneste for ordføreren, inkludert i sommerferien. Både for varaordføreren og for driftsutvalgets leder og nestleder dekker den faste godtgjøringen deltakelse i faste møter for planlegging av politisk dagsorden.

Varaordfører får i dag møtegodtgjøring i tillegg på alle politiske møter han deltar på i kommunen, i tillegg til alle pålagte møter fra ordfører internt og eksternt.

Det viser seg at total utbetaling til varaordfører både for 2021 og 2022 tilsvarer mellom 15-20% stilling (beregnet ut fra ordførers godtgjøring).

Det vurderes derfor til å være mer hensiktsmessig og forutsigbart å justere opp til en 20% stilling, både for den som blir varaordfører og i forhold til arbeidsgiver.

20% stilling skal da inkluderer møtegodtgjørelse og godtgjørelse for alle andre verv varaordførere har.

Godtgjøringen skal utbetales månedlig.

Det må også ta en vurdering om størrelsen på godtgjøring ved ordførers ferie (se Surnadal kommune).

Men ut fra aktiviteten i sommermånedene i Rindal, er nok 20% en riktig str. Størrelse.

Det som må vurderes nærmere er dekning av tapt arbeidsfortjeneste, om det er personlig næringsdrivende som blir varaordfører.

Vurdering

Et viktig grunnlag for fastsetting av lokal forskrift om godtgjøring ligger i Kommunaldepartementets brev av 4.12.2019 med tilhørende hjelpedokument. Dette ble brukt da gjeldende forskrift ble vedtatt av kommunestyret i 2020.

Surnadal har ingen forskrift, men derimot et reglement fra 2019 som ikke forholder seg til det nevnte brevet. Deres reglement ligner en del på vårt reglement fra 2019 som ble opphevet i 2020.

I et vedlegg her er gjeldende forskrift (svart tekst) satt opp side om side med forslag til ny tekst, som er vist med blå farge og særskilte endringer med rødt. Et viktig hensyn har vært å forsøke å gjøre det mer lesbart. Derfor er det satt inn noen mellomoverskrifter. Formatet som forskrift er vi nødt til å beholde.

Det er ikke gjort om på reglene våre om ettergodtgjøring for ordføreren (eller varaordføreren), for kommunedirektøren mener at de er dekkende. Kommuneloven sier: *Retten til ettergodtgjøring skal avkortes krone for krone mot annen inntekt. Det samme gjelder for ordinær inntekt som den folkevalgte frivillig avstår fra.* Rett til feriepenger er ikke tatt med i gjeldende regelverk, og heller ikke i forslaget her.

Reglene om fast godtgjøring for formannskapet er heller ikke endra. Varaordførers godtgjøring er flytta til paragrafen om frikjøp, med fast 20 % stillingsstørrelse hele året. Da vil det neppe være aktuelt at vi i tillegg dekker krav på tapt arbeidsfortjeneste eller tap i næring, i alle fall ikke innenfor de første 20 % av full stilling. Det kan kanskje bli for lite netto igjen til varaordføreren dersom hen trekkes mye i lønn eller har betydelig tap i næring. Dette må avklares nærmere.

Med 20 % stilling er det også foreslått rett til pensjon og sjukepenge for varaordføreren på lik linje med ordføreren. Retten til permisjon etter arbeidsmiljøloven er lik for begge.

Det er også tatt inn regler om vikariat som ordfører. Dersom det er aktuelt at varaordføreren skal tre inn i ordførervervet i en vesentlig lengre periode enn vanlig feriefravær, må det som hovedregel fattes eget vedtak om det i kommunestyret. Da vil opplegget for godtgjøring naturlig være en del av vurderinga og vedtaket.

Kommunedirektøren går inn for å beholde en maksimalsats for tapt arbeidsfortjeneste, men foreslår å justere beløpet litt opp.

Den nye forskriften skal trolig først begynne å gjelde for nyvalgte etter kommunevalget i september 2023. I første omgang legges forslaget fram for kommunestyret for vedtak om å sende det på høring. Kommunedirektøren ser for seg å bekjentgjøre utkastet på egne hjemmesider og på Trollheimsporten, men denne gangen ikke med annonser i lokalavisene. De politiske partia lokalt kan tilskrives, men ellers er det ingen andre som peker seg ut til å burde få noen direkte henvendelse. Etter høringa vedtar kommunestyret den endelige forskriften, som må publiseres i Norsk Lovtidend (Lovdata) for å være gyldig.

Vedlegg

Utkast til forskrift om godtgjøringer - 1.12.2022